



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

www.parlament.md

17 octombrie 2011

55-Nr. 17

**Către
Curtea Constituțională**

Onorată Curte,

Prin prezenta, în temeiul art. 135 alin. (1) lit. a) din Constituția Republicii Moldova, art. 4 alin. (1) lit. a) din Codul jurisdicției constituționale și art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, Vă remitem alăturat, spre examinare, sesizarea privind controlul constituționalității unor prevederi din Regulamentul cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la / reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191 din 19 februarie 2002, în redacția Hotărârii Guvernului nr. 707 din 20 septembrie 2011 cu privire la unele măsuri de eficientizare a funcționării sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică.

Dat fiind că sezonul de încălzire urmează să demareze în zilele apropiate iar aceste norme vin să atenteze direct la drepturile, libertățile și calitatea vieții unui cerc foarte larg de cetățeni, Rugăm Înalta Curte să accepte în fond și să examineze sesizarea în regim de urgență.

Anexă: sesizarea

Cu cea mai înaltă considerație pentru Onorata Curte,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ A REPUBLICII MOLDOVA	
INTRARE NR.	33a
18	10 2011

Deputații în Parlament:

Ștefan Ștefan / dl. Postolache / Ștefan Ștefan /
Borșan / Burtak B. C. /

S E S I Z A R E

privind controlul constituționalității unor prevederi din Regulamentul cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la / reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191 din 19 februarie 2002, în redacția Hotărârii Guvernului nr. 707 din 20 septembrie 2011 cu privire la unele măsuri de eficientizare a funcționării sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică

1. Prin hotărârea Guvernului nr. 707 din 20 septembrie 2011 (Monitorul Oficial 156-159/778, 23.09.2011) au fost aprobate modificări și completări în Regulamentul cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la / reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191 din 19 februarie 2002.

2. Considerăm că prin aceste modificări, Guvernul Republicii Moldova a sfidat următoarele norme constituționale: art. 1 alin. (3), art. 4, art. 9, art. 16, art. 46 alin. (1), art. 58, art. 60, art. 66, art. 72, art. 102 alin. (2), art. 126, art. 127 și art. 132 din Constituția Republicii Moldova. De asemenea, considerăm că aceste norme vin în contradicție cu prevederile art. 1 Protocolul I al Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului.

3. Astfel, prin Regulamentul sus menționat, în anexa nr. 7, pct. 8 a fost expus într-o nouă redacție și a au fost introduse cinci puncte noi după cum urmează:

“8. În cazul deconectării integrale a apartamentului (încăperii locuibile în cămine) de la sistemul centralizat de încălzire, consumatorul va achita plata pentru încălzire în mărime de 20% din costul energiei termice calculate pentru un metru pătrat al apartamentului (încăperii locuibile în cămine), luând în considerație existența pierderilor normative de energie termică în încăperile tehnice (etaje tehnice și subsoluri) care mențin în stare funcțională sistemele inginerești de alimentare cu apă și de canalizare în perioada rece, necesitatea încălzirii locurilor de uz comun și imposibilitatea deconectării coloanelor de încălzire tranzitorii.

Plata în mărime de 20%, stabilită în alineatul unu din prezentul punct, va fi distribuită în aceeași perioadă de încălzire, în mod obligatoriu, de către gestionarul fondului de locuințe sau furnizor, la reducerea plăților pentru consumatorii conectați la sistemul centralizat de alimentare cu căldură, conform calculului efectuat și semnat de către gestionar și furnizor, în cazul contractelor încheiate de furnizor cu gestionar, sau furnizor și consumator, în cazul contractelor încheiate direct de furnizor cu consumator.”;

e) după punctul 8 se introduc cinci puncte noi cu următorul cuprins:

“8¹. În cazul deconectării integrale deja efectuate a apartamentului (încăperii locuibile în cămine) de la sistemul centralizat de încălzire, cu instalarea altei surse de încălzire pentru întreținerea temperaturii constante în încăpere la un nivel de cel puțin +18°C, consumatorul va achita plata pentru încălzire în mărime de:

10%, începând cu 1 octombrie 2011;

15%, începând cu 1 octombrie 2012;

20%, începând cu 1 octombrie 2013

din costul energiei termice calculate pentru un metru pătrat al apartamentului (încăperii locuibile în cămine).

Plata stabilită în alineatul unu din prezentul punct va fi distribuită în aceeași perioadă de încălzire, în mod obligatoriu, de către gestionarul fondului de locuințe sau furnizor la reducerea plăților pentru consumatorii conectați la sistemul centralizat de alimentare cu căldură, conform calculului efectuat și semnat de către gestionar și furnizor, în cazul contractelor încheiate de furnizor cu gestionar, sau furnizor și consumator, în cazul contractelor încheiate direct de furnizor cu consumator.

8². În cazul deconectării integrale deja efectuate a apartamentului (încăperii locuibile în cămine) de la sistemul centralizat de încălzire fără instalarea altei surse de încălzire pentru întreținerea temperaturii constante în încăpere la un nivel de cel puțin +18°C, consumatorul va achita plata pentru încălzire în mărime de 20% din costul energiei termice calculate pentru un metru pătrat al apartamentului (încăperii locuibile în cămine), începând cu 1 octombrie 2011.

8³. Luînd în considerare existența pierderilor normative de energie termică în încăperile tehnice (etaje tehnice și subsoluri) care mențin în stare funcțională sistemele inginerești de alimentare cu apă și de canalizare în perioada rece, necesitatea încălzirii locurilor de uz comun și imposibilitatea deconectării coloanelor de încălzire tranzitorii, în cazul deconectărilor parțiale deja efectuate a apartamentului (încăperii locuibile în cămine) de la sistemul centralizat de încălzire, consumatorul va achita plata pentru încălzire în mărime de:

100% – pentru suprafața încăperilor conectate;

20% – pentru suprafața încăperilor deconectate.

8⁴. În cazul deconectării parțiale deja efectuate a apartamentului (încăperii locuibile în cămine) de la sistemul centralizat de încălzire, pentru încăperile auxiliare în cadrul apartamentului, în care nu a fost prevăzută instalarea corpurilor de încălzire, achitarea pentru încălzirea suprafețelor încăperilor auxiliare se va efectua proporțional suprafețelor încăperilor locuibile în care a fost prevăzută instalarea corpurilor de încălzire, neconectate/conectate la sistemul centralizat de încălzire, sau

în baza recalculării sarcinii termice a apartamentului (încăperii locuibile în cămine), care vor fi efectuate de către instituțiile de proiectare sau persoanele fizice care dețin licență în acest gen de activitate.

8⁵. Deconectarea ulterioară integrală de la sistemul centralizat de încălzire se va efectua doar cu acordul în scris al tuturor proprietarilor de apartamente din cadrul blocului locativ, încăperi locuibile în cămine și gestionarul fondului locativ, cu condiția existenței proiectului reconstrucției sistemului centralizat de încălzire elaborat de către instituțiile de proiectare sau persoanele fizice care dețin licență în acest gen de activitate, pe baza datelor inventarierii sistemului centralizat de încălzire existent și coordonat în modul stabilit. Responsabilitatea asupra veridicității listelor și semnăturilor se pune în seama gestionarului fondului locativ.”

4. Potrivit acestor reglementări noi, consumatorii care sînt deconectați de la energia termică centralizată urmează să achite o taxă de pînă la 20% din tariful pentru energia termică pe care nu o vor utiliza.

Acei consumatori care intenționează să fie deconectați de la energia termică centralizată vor fi impuși nu numai să achite un șir de taxe adiționale dar și să ceară acordul tuturor locatarilor.

Astfel, consumatorii vor fi obligați să achite taxe pentru un serviciu de care nu vor beneficia, acoperind, absolut nejustificat pierderile unui agent economic, aflat în gestiunea statului.

Așa dar, pentru soluționarea unor probleme economice ale unui agent economic, statul impune cetățenii care nu au nici o legătură cu acesta să-i acopere cheltuielile, fapt inadmisibil într-un stat de drept și democratic.

5. Cadrul constituțional pertinent:

Articolul 1

Statul Republica Moldova

... (3) Republica Moldova este un stat de drept, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sînt garantate.

Articolul 4

Drepturile și libertățile omului

(1) Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile omului se interpretează și se aplică în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care Republica Moldova este parte.

(2) Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului la care Republica Moldova este parte și legile ei interne, prioritate au reglementările internaționale.

Articolul 9

Principiile fundamentale privind proprietatea

(1) Proprietatea este publică și privată. Ea se constituie din bunuri materiale și intelectuale.

(2) Proprietatea nu poate fi folosită în detrimentul drepturilor, libertăților și demnității omului.

(3) Piața, libera inițiativă economică, concurența loială sînt factorii de bază ai economiei.

Articolul 16

Egalitatea

- (1) Respectarea și ocrotirea persoanei constituie o îndatorire primordială a statului.
- (2) Toți cetățenii Republicii Moldova sînt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială.

Articolul 58

Contribuții financiare

- (1) Cetățenii au obligația sa contribuie, prin impozite și prin taxe, la cheltuielile publice.
- (2) Sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale.
- (3) Orice alte prestații sînt interzise, în afara celor stabilite prin lege.

Articolul 60

Parlamentul, organ reprezentativ suprem și legislativ

- (1) Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului Republicii Moldova și **unica autoritate legislativă a statului.**

Articolul 66

Atribuțiile de bază

Parlamentul are următoarele atribuții de bază:

- a) **adoptă legi, hotărîri și moțiuni;**
- b) declară referendumuri;
- c) interpretează legile și asigură unitatea reglementărilor legislative pe întreg teritoriul țării;
- d) aprobă direcțiile principale ale politicii interne și externe a statului;
- e) aprobă doctrina militară a statului;
- f) exercită controlul parlamentar asupra puterii executive, sub formele și în limitele prevăzute de Constituție;
- g) ratifică, denunță, suspendă și anulează acțiunea tratatelor internaționale încheiate de Republica Moldova;
- h) aprobă bugetul statului și exercită controlul asupra lui;
- i) exercită controlul asupra acordării împrumuturilor de stat, asupra ajutorului economic și de altă natură acordat unor state străine, asupra încheierii acordurilor privind împrumuturile și creditele de stat din surse străine;
- j) alege și numește persoane oficiale de stat, în cazurile prevăzute de lege;
- k) aprobă ordinele și medaliile Republicii Moldova;
- l) declară mobilizarea parțială sau generală;
- m) declară starea de urgență, de asediu și de război;
- n) inițiază cercetarea și audierea oricăror chestiuni ce se referă la interesele societății;
- o) suspendă activitatea organelor administrației publice locale, în cazurile prevăzute de lege;
- p) adoptă acte privind amnistia;
- r) îndeplinește alte atribuții, stabilite prin Constituție și legi.

Legiferarea

Articolul 72

Categorii de legi

- (1) Parlamentul adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare.
- (2) Legile constituționale sînt cele de revizuire a Constituției.

- (3) Prin lege organică se reglementează:
- a) sistemul electoral;
 - b) organizarea și desfășurarea referendumului;
 - c) organizarea și funcționarea Parlamentului;
 - d) organizarea și funcționarea Guvernului;
 - e) organizarea și funcționarea Curții Constituționale, a Consiliului Superior al Magistraturii, a instanțelor judecătorești, a contenciosului administrativ;
 - f) organizarea administrației locale, a teritoriului, precum și regimul general privind autonomia locală;
 - g) organizarea și funcționarea partidelor politice;
 - h) modul de stabilire a zonei economice exclusive;
 - i) regimul juridic general al proprietății și al moștenirii;
 - j) regimul general privind raporturile de muncă, sindicatele și protecția socială;
 - k) organizarea generală a învățământului;
 - l) regimul general al cultelor religioase;
 - m) regimul stării de urgență, de asediu și de război;
 - n) infracțiunile, pedepsele și regimul executării acestora;
 - o) acordarea amnistiei și grațierii;
 - p) celelalte domenii pentru care, în Constituție, se prevede adoptarea de legi organice;
 - r) alte domenii pentru care Parlamentul consideră necesară adoptarea de legi organice.
- (4) Legile ordinare intervin în orice domeniu al relațiilor sociale, cu excepția celor rezervate legilor constituționale și legilor organice.

Articolul 102 **Actele Guvernului**

- (1) Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții.
- (2) **Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor.**

Articolul 126 **Economia**

- (1) Economia Republicii Moldova este economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în **concurență liberă**.
- (2) Statul trebuie să asigure:
 - a) **reglementarea activității economice și administrarea proprietății publice ce-i aparține în condițiile legii;**
 - b) **libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție;**
 - c) protejarea intereselor naționale în activitatea economică, financiară și valutară;
 - d) stimularea cercetărilor științifice;
 - e) exploatarea rațională a pământului și a celorlalte resurse naturale, în concordanță cu interesele naționale;
 - f) refacerea și protecția mediului înconjurător, precum și menținerea echilibrului ecologic;
 - g) sporirea numărului de locuri de muncă, crearea condițiilor pentru creșterea calității vieții;
 - h) inviolabilitatea investițiilor persoanelor fizice și juridice, inclusiv străine.

Articolul 127 **Proprietatea**

- (1) **Statul ocrotește proprietatea.**

(2) Statul garantează realizarea dreptului de proprietate în formele solicitate de titular, dacă acestea nu vin în contradicție cu interesele societății.

Articolul 132

Sistemul fiscal

(1) Impozitele, taxele și orice venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale bugetelor raioanelor, orașelor și satelor se stabilesc, conform legii, de organele reprezentative respective.

(2) **Orice alte prestări sînt interzise.**

6. Prevederile internaționale:

Protocolul 1 al Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului.

Articolul 1. Protecția proprietății

Orice persoană fizică sau juridică are dreptul la respectarea bunurilor sale. **Nimeni nu poate fi lipsit de proprietatea sa decît pentru cauză de utilitate publică și în condițiile prevăzute de lege și de principiile generale ale dreptului internațional.**

Dispozițiile precedente nu aduc atingere dreptului statelor de a adopta legile pe care le consideră necesare pentru a reglementa folosința bunurilor conform interesului general sau pentru a asigura plata impozitelor ori a altor contribuții, sau a amenzilor.

7. Cadrul legal național.

Legea cu privire la Guvern

Articolul 3. Direcțiile principale ale activității Guvernului

În conformitate cu împuternicirile sale Guvernul:

1) creează condiții pentru stabilirea și asigurarea suveranității economice și politice a Moldovei;

2) elaborează concepția dezvoltării social-economice a republicii, programul și mecanismul trecerii la economia de piață;

3) asigură libera inițiativă, deetatizarea, privatizarea, demonopolizarea economiei și dezvoltarea relațiilor de piață;

4) elaborează strategia dezvoltării tehnico-științifice, promovează o politică națională în domeniul culturii, științei, tehnicii, tehnologiei; rezolvă problemele reglementării de stat a progresului tehnico-științific;

5) garantează tuturor subiecților proprietății libertatea activității economice, diversitatea formelor de proprietate și egalitatea lor în drepturi, are grijă de păstrarea proprietății;

5¹) protejează interesele naționale în activitatea economică, financiară și valutară;

6) realizează colaborarea economică cu țările lumii în condițiile dezvoltării relațiilor contractuale, formării infrastructurii de piață, integrării general-europene și mondiale;

6¹) asigură protejarea intereselor naționale în activitatea economică externă, promovează politica liberului schimb, pornind de la interesele naționale;

8) formează un sistem eficient de ocrotire socială a populației, creează condiții pentru creșterea nivelului de trai, pentru satisfacerea necesităților culturale și spirituale ale cetățenilor republicii;

9) promovează politica de stat în domeniul ocrotirii sănătății populației;

9¹) asigură apărarea drepturilor consumatorilor prin organizarea și coordonarea controlului și supravegherii de stat a calității produselor (lucrărilor, serviciilor);

10) asigură utilizarea rațională a resurselor naturale și integritatea lor, protecția ecologică a populației și a mediului ambiant;

11) favorizează dezvoltarea autonomiei organelor administrației publice de toate nivelurile;

12) asigură legalitatea, ordinea publică, drepturile și libertățile cetățenilor;

13) promovează politica securității naționale, dirijează activitatea de apărare a Republicii Moldova;

14) asigură respectarea și executarea legilor, hotărârilor Parlamentului, decretelor Președintelui Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;

15) promovează o politică externă în conformitate cu competența sa.

Articolul 10. Chestiunile generale ce țin de competența Guvernului

În conformitate cu împuternicirile sale Guvernul:

1) **promovează în viață legile Republicii Moldova**, decretele Președintelui Republicii Moldova și exercită controlul asupra executării hotărârilor și ordonanțelor Guvernului;

2) stabilește funcțiile ministerelor, ale altor autorități administrative centrale și ale celor din subordinea sa, asigură întreținerea autorităților administrației publice centrale în limitele mijloacelor financiare aprobate în acest scop de Parlament;

3) coordonează și exercită controlul asupra activității organelor administrației publice locale ale Republicii Moldova;

4) realizează programele dezvoltării economice și sociale a republicii, creează condiții pentru funcționarea autoadministrării;

5) conduce organele de apărare a teritoriului, securității Republicii Moldova și a cetățenilor ei;

6) asigură promovarea politicii interne și externe a Republicii Moldova.

Articolul 12. Principalele împuterniciri ale Guvernului în domeniul economiei

Guvernul:

1) exercită, din însărcinarea Parlamentului, funcțiile de proprietar al patrimoniului statului, creează condițiile necesare pentru dezvoltarea tuturor tipurilor de proprietate;

2) reglementează, folosind mijloacele economice și juridice, activitatea tuturor ramurilor economiei și a subiecților proprietății pe teritoriul Republicii Moldova;

2¹) **întreprinde măsuri pentru asigurarea libertății comerțului și activității de întreprinzător, protecției concurenței loiale**, creării unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție;

2²) ia măsuri în vederea apărării intereselor producătorilor autohtoni, executorilor de lucrări și servicii;

3) stabilește proporții raționale de folosire a venitului național, inclusiv dezvoltarea economiei naționale a republicii, elaborează, coordonează și realizează programele dezvoltării ei economice și sociale;

4) promovează o politică unitară în domeniul retribuirii muncii;

5) organizează și promovează activitatea economică externă a republicii;

7) elaborează și prezintă Parlamentului proiecte de documente normative privind programele de dezvoltare economică și socială;

8) organizează elaborarea și îndeplinirea programelor, concepțiilor și strategiilor naționale;

9) ia măsuri în vederea ocrotirii și folosirii raționale a pământului, subsolului, a resurselor de apă, a faunei și florei, în vederea menținerii purității aerului și asigurării reproducerii tuturor sistemelor biologice precum și menținerii echilibrului ecologic, promovează politica statului în domeniul securității radiologice și exercită controlul de stat în acest domeniu;

10) formează politica de stat în domeniul investițiilor și efectuează realizarea ei în scopuri bine determinate, ia măsuri în vederea atragerii și protecției investițiilor persoanelor fizice și juridice, inclusiv străine, asigură condiții pentru crearea unui climat favorabil pentru investiții în Republica Moldova;

11) repartizează mijloace pentru acordarea de ajutor zonelor din republică și ramurilor economiei ei care se află în condiții dificile sau care necesită o dezvoltare accelerată;

11¹) elaborează programele de investiții, de reparație și întreținere a drumurilor publice, pornind de la limitele mijloacelor prevăzute pentru aceste scopuri în legea bugetară anuală;

12) stabilește modalitatea de gestionare, în modul prevăzut de legislație, a fondurilor create special pentru dezvoltarea social-economică a țării;

13) asigură organizarea unui sistem unic de evidență și de statistică;

14) organizează elaborarea și implementarea reglementărilor tehnice și altor acte normative în domeniul standardizării, organizează și coordonează controlul și supravegherea de stat în ceea ce privește respectarea normelor standardizării;

15) suspendă, în modul stabilit de legislație, hotărârile și alte decizii ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale și ale celor din subordinea Guvernului, dacă acestea contravin Constituției, legilor, decretelor Președintelui Republicii Moldova, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului.

Legea privind protecția consumatorului.

Art. 5 prevede expres că consumatorul are dreptul la protecția drepturilor sale de către stat și la protecția împotriva riscului de a achiziționa un produs, un serviciu care să-i prejudicieze drepturile și interesele legitime.

Art. 6 alin. (1) acordă dreptul Guvernului să stabilească anumite reglementări specifice pentru protecția consumatorului în cazul furnizării și utilizării produselor, precum și prestarea serviciilor.

Potrivit art. 9 prestatorul de servicii este obligat să presteze numai servicii care nu afectează interesele economice ale consumatorilor.

Art. 10 prevede că Guvernul trebuie să aprobe reglementări în scopul prevenirii și combaterii practicilor ce dăunează intereselor economice ale consumatorilor. Agentul economic este obligat să plaseze pe piață numai produse și servicii care corespund cerințelor prescrise sau declarate, că nu folosească practici comerciale abuzive și să presteze numai în bază de contract negociat individual cu consumatorul.

8. Aprobând, aceste modificări și completări la Regulamentul menționat, Guvernul Republicii Moldova și-a depășit flagrant atribuțiile sale constituționale.

Stabilit noi condiții referitoare la plata de către consumatori a taxelor pentru energia termică care nu este utilizată, în cazul deconectării de la rețeaua centralizată de termoficare, Guvernul a adoptat norme primare, atribuindu-și, prerogativa Parlamentului.

Acest fapt se demonstrează prin faptul că, însăși la pct. 1 din hotărîrea nr. 707 din 20 septembrie 2011, s-a pus în sarcina Ministerului economiei să elaboreze proiectul de lege cu privire la energia termică.

Astfel, neavînd un cadrul legal în acest domeniu, Guvernul și-a arogat competențele exclusive ale Parlamentului privind legiferarea și a adoptat norme noi, imperative și general obligatorii.

Hotărîrile Guvernului se adoptă doar într-u executarea legilor.

Regulamentul cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la / reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 191 din 19 februarie 2002, chiar în pct. 1 prevede expres că este elaborat în conformitate cu Constituția, Codul locativ, Legea Cu privire la protecția consumatorilor, Legea cu privire la arendă, Legea condominiului în fondul locativ și alte documente normative.

Nici unul din actele menționate nu reglementează problema deconectării de la rețeaua de energie termică centralizată și obligațiunea consumatorului de a achita plăți și taxe suplimentare la acest capitol.

În aceste circumstanțe, considerăm că Guvernul a depășit limitele prevăzute la art. 102 din Legea Supremă, sfidînd astfel și prevederile constituționale de la art. 60, 66 și 72.

9. Aprobînd aceste norme și obligînd consumatorul să achite unele plăți pentru servicii inexistente doar pentru a proteja un agent economic de pierderile suportate, Guvernul a sfidat principiul constituțional și internațional al respectării dreptului de proprietate.

Prin impunerea cetățenilor să efectueze aceste plăți, statul contribuie la faptul că consumatorii vor pierde o parte din mijloacele sale financiare care de fapt sunt nu altceva decît bunuri, lipsindu-i, astfel, de proprietatea sa.

Dreptul de proprietate, garantat de articolul 46 din Constituție, reprezintă, în substanță, dreptul persoanei la respectarea bunurilor sale, mobile și imobile.

Examinînd jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului remarcăm următoarele.

Curtea a reținut că un reclamant poate pretinde o violare a articolului 1 al Protocolului 1 la Convenție doar dacă și în măsura în care deciziile contestate se referă la bunurile sale în sensul acestei prevederi. Bunurile pot fi fie bunuri existente, fie bunuri, inclusiv pretenții, în privința cărora reclamantul poate susține că are cel puțin pretenții, în privința cărora reclamantul poate susține cel puțin o speranță legitimă că va obține dobîndirea efectivă a unui drept de proprietate.

Curtea Constituțională a reiterat că, în jurisprudența sa, Curtea Europeană a statuat, cu valoare de principiu, că noțiunea de bunuri din art. 1 Protocolul 1 la Convenția Europeană are o semnificație autonomă, fiind independentă de clasificarea formală din dreptul național și că aceasta nu se limitează numai la proprietatea asupra unor bunuri corporale.

Prin lipsirea abuzivă de proprietate, Guvernul a sfidat atât Convenția Europeană a Drepturilor Omului cât și articolele 1, 4, 9, 46 și 127 din Constituție.

10. Impunând obligația consumatorilor să achite pentru servicii de care nu vor beneficia, Guvernul a creat o situație discriminatorie față de cetățeni.

Astfel, acei consumatori care utilizează energia termică centralizată vor achita doar plata pentru căldură. Iar consumatorii care s-au debransat vor achita atât plata pentru energia termică produsă autonom cât și pentru energia termică centralizată pe care nu o folosesc.

Nu mai vorbim aici despre faptul că acei consumatori care nu s-au deconectat de la energia termică centralizată dar au instalat termoficare autonomă de la bun început nu vor achita aceste plăți suplimentare, fiind iarăși, în situație privilegiată.

În acest caz, consumatorii sînt puși în situații discriminatorii, încălcîndu-se astfel principiul constituțional al egalității cetățenilor în fața legii, fiind sfidat art. 16 din Constituție.

11. Prin aceste norme imperative Guvernul a sfidat principiile constituționale ale unei pieți libere, concurenței loiale prevăzute la art. 9 și 126 din Constituție.

Astfel, Guvernul prin aceste prevederi vine să apere un agent economic care se află în gestiunea statului (SA Termocom) și impune plăți suplimentare pentru acoperirea pierderilor în detrimentul altor agenți economici care acordă cetățenilor servicii de instalare și deservire a utilajului care produce energie termică autonomă. Sigur că în asemenea cazuri, cînd se impun condiții atât de dure, consumatorii vor fi obligați să renunțe la căutarea unor soluții de termoficare mai avantajoase deoarece statul a impus condiții discriminatorii pentru toți ceilalți agenți economici de pe piață.

12. Totodată, prin adoptarea acestor norme, Guvernul a încălcat și alte prevederi constituționale de la art. 58 și 132 din Constituție care prevăd inadmisibilitatea impunerii unor taxe neprevăzute de lege.

Prin impunerea plăților pentru unele servicii inexistente, statul, de fapt, a impus nu altceva decît un impozit, un impozit indirect, care are drept scop să protejeze un agent economic gestionat de stat.

13. Toate aceste circumstanțe expuse mai sus, denotă o concluzie certă. Guvernul, prin aprobarea acestor norme și-a depășit grav competența, a sfidat principiul legalității, principiul egalității cetățenilor în fața legii, a încălcat dreptul de proprietate, a ignorat principiile unei economii libere și a unei concurențe loiale și a impus prestări neprevăzute de lege.

Reieșind din cele menționate și în conformitate cu art. 1 alin. (3), art. 4, art. 9, art. 16, art. 46 alin. (1), art. 58, art. 60, art. 66, art. 72, art. 102 alin. (2), art. 126, art. 127 și art. 132 din Constituția Republicii Moldova, art. 1 Protocolul I al Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului, art. 4 și 25 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art. 4, 38 și 39 din Codul Jurisdicției Constituționale,

SOLICIT:

Exercitarea cotelor constituționalității și să fie declarate neconstituționale pct. 8, 8¹ – 8⁵ din anexa 7 al Regulamentului cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la / reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191 din 19 februarie 2002, în redacția Hotărârii Guvernului nr. 707 din 20 septembrie 2011 cu privire la unele măsuri de eficientizare a funcționării sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică.

Deputații în Parlament:

S. Ștef / Ștef S. /
Costea / M. Postolac /
Borș / Borș B. C /