



**Republica Moldova**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**

Перевод

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**об утверждении Положения о порядке рассмотрения обращений,  
представленных в Конституционный суд**

Кишинэу,  
3 июня 2014 года

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ,  
ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

2

Конституционный суд в составе:

Александр ТЭНАСЕ, *председатель*,  
Аурел БЭШУ,  
Игорь ДОЛЯ,  
Тудор ПАНЦЫРУ,  
Виктор ПОПА,  
Петру РАЙЛЯН, *судьи*,  
при участии секретаря заседания, Дины Мустяцэ,  
и Генерального секретаря, Родики Секриеру,

В целях установления процедурных правил, применяемых при рассмотрении обращений, представленных в Конституционный суд в соответствии с Законом №317-ХІІІ от 13 декабря 1994 года о Конституционном суде и Кодексом конституционной юрисдикции №502-ХІІІ от 16 июня 1995 года,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Утвердить Положение о порядке рассмотрения обращений, представленных в Конституционный суд, согласно Приложению.
2. Настоящее определение является окончательным и вступает в силу со дня принятия.

**Председатель**

**Александр ТЭНАСЕ**

*Кишинэу,  
3 июня 2014 года,  
ОКС № АG-3*

Приложение к Определению Конституционного суда  
№ АГ-3 от 3 июня 2014 года

## **ПОЛОЖЕНИЕ о порядке рассмотрения обращений, представленных в Конституционный суд**

### **I. Общие положения**

1. Настоящее Положение предусматривает процедурные правила, применяемые при рассмотрении обращений, представленных в Конституционный суд.

2. Предписания настоящего Положения применяются и толкуются в свете норм Закона №317-ХІІІ от 13 декабря 1994 года о Конституционном суде и Кодекса конституционной юрисдикции №502-ХІІІ от 16 июня 1005 года.

3. Судьи, судьи-ассистенты и сотрудники Конституционного суда, вовлеченные в подготовку дел к рассмотрению, обязаны хранить конфиденциальность информации, с которой они ознакомились в процессе судопроизводства.

### **II. Предварительное рассмотрение обращения**

4. Обращения, представленные в Конституционный суд субъектами, наделенными данным правом, в том числе судьями/составами судей Высшей судебной палаты, апелляционных палат и судов – при подаче обращения об исключительном случае неконституционности, передаются Председателю Конституционного суда Службой процессуального делопроизводства, регистрации и архива.

*[п. 4 дополнен Определением Конституционного Суда № АГ-1 от 9 февраля 2016 г.]*

5. Получив обращение, Председатель Конституционного суда издает распоряжение о передаче обращения в Секретариат для предварительного изучения.

6. Генеральный секретарь передает обращение в Отдел правовой экспертизы и координирует весь процесс предварительного изучения обращения.

7. Отдел правовой экспертизы изучает обращение в 15-дневный срок с даты получения его от Генерального секретаря. При необходимости, срок рассмотрения обращения устанавливается Председателем Конституционного суда.

8. Осуществляя предварительное рассмотрение обращений о контроле конституционности законов, об исключительных случаях неконституционности и о толковании Конституции, Отдел правовой экспертизы составляет аналитическую справку, являющейся документом внутреннего пользования.

9. Аналитическая справка состоит из следующих элементов:

а) *объект обращения* – четко излагаются положения оспариваемого нормативного акта или конституционные нормы, подлежащие толкованию;

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ,  
ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

b) *сущность оспариваемых положений* – лаконично излагается содержание оспариваемых норм или конституционных норм, подлежащих толкованию;

c) *конституционные нормы, на которые делается ссылка* – приводится текст статей Конституции, которые, по мнению автора, нарушаются;

d) *аргументы автора обращения* – четко и лаконично излагается суть вопросов, затронутых в обращении, а также информация, которая, по мнению автора, подлежит применению при разрешении дела;

e) *выводы, относящиеся к объекту обращения* – указывается цель оспариваемой нормы и взаимосвязь с другими законодательными положениями; оспариваемая норма рассматривается в свете конституционных норм, приведенных автором обращения;

f) *ссылка на международные источники* – приводятся нормы международных актов, заключения международных организаций, судебная практика ЕСПЧ и конституционных судов других государств, в случае их соотносимости с объектом обращения;

g) *юриспруденция Конституционного суда* – приводятся отрывки из постановлений или определений Конституционного суда по аналогичному или идентичному с объектом обращения вопросу;

h) *заключения по существу и процедуре* – указывается причинная связь между оспариваемыми положениями и предполагаемыми нарушенными конституционными нормами, а также соблюдение при подаче обращения процессуальных и формальных требований.

10. Для выявления соотносимых международных источников Отдел правовой экспертизы взаимодействует с Исследовательско-аналитическим отделом.

11. Аналитическая справка подписывается начальниками Отдела правовой экспертизы, Исследовательско-аналитического отдела и Генеральным секретарем и вместе с обращением представляются Председателю Конституционного суда.

12. Если согласно аналитической справке обращение было представлено ненадлежащим субъектом, обращение признается повторным и не истек девятимесячный срок со дня отзыва обращения, Председатель Конституционного суда отказывает в принятии обращения к рассмотрению.

13. На стадии предварительного рассмотрения обращения, для выяснения всех обстоятельств, имеющих существенное значение для разрешения дела, могут быть заданы вопросы автору обращения.

### **III. Рассмотрение обращения с точки зрения приемлемости**

14. После получения обращения и аналитической справки Председатель Конституционного суда назначает судью-докладчика, который рассмотрит обращение, кроме ситуаций, предусмотренных в п.12. При необходимости, Председатель Конституционного суда назначает несколько судей-докладчиков.

15. По распоряжению Председателя Конституционного суда обращения с идентичным или аналогичным объектом объединяются в одном производстве и передаются судье-докладчику. Обращения не объединяются, если это приводит к существенному увеличению срока рассмотрения.

16. Служба процессуального делопроизводства, регистрации и архива отправляет обращение в электронной форме всем судьям, указав имя судьи-докладчика, назначенного Председателем Конституционного суда.

17. Судья-докладчик рассматривает содержание обращения и аналитической справки и дает свое заключение по обращению.

18. Судье-докладчику помогают в его деятельности судья-ассистент и помощник (референт), как правило, составивший аналитическую справку.

19. Срок рассмотрения обращения с точки зрения приемлемости составляет 60 дней со дня его регистрации. При необходимости дополнительного времени для рассмотрения обращения, по требованию судьи-докладчика Председатель Конституционного суда может продлить этот срок.

19<sup>1</sup>. Обращения об исключительных случаях неконституционности прямо представляются в Конституционный суд судьями/составами судей Высшей судебной палаты, апелляционных палат и судов, рассматривающих дело. Приемлемость обращений рассматривается в первоочередном порядке, в срок, не превышающий 15 дней. Для всестороннего разбора всех обстоятельств дела обращение об исключительном случае неконституционности вносится в Конституционный суд вместе с материалами дела, в рамках которого было подано обращение.

*[п.19<sup>1</sup> введен Определением Конституционного Суда № АГ-1 от 9 февраля 2016г.]*

19<sup>2</sup>. В обращении об исключительном случае неконституционности судья/состав судей указывает, если:

- а) объект обращения относится к категории актов, перечисленных в ст.135 ч.(1) п. а) Конституции;
- б) обращение внесено сторонами спора, или их представителями либо судебной инстанцией по собственной инициативе;
- в) оспариваемые положения подлежат применению при разрешении спора;
- д) по объекту обращения не существует ранее принятого постановления Суда.

*[п.19<sup>2</sup> введен Определением Конституционного Суда № АГ-1 от 9 февраля 2016г.]*

20. Если в ходе рассмотрения обращения выясняется, что обращение является неполным, не содержит достаточной информации для признания его приемлемым или необходимо разъяснение отдельных обстоятельств, судья-докладчик может потребовать от автора дополнить обращение, может задать ему дополнительные вопросы, определив срок для предоставления ответа.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ,  
ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

21. После завершения рассмотрения обращения с точки зрения приемлемости, Председатель Конституционного суда назначает дату заседания, на котором судья-докладчик представляет заключение по обращению.

22. Секретариат Конституционного суда не позднее чем за 3 дня до заседания сообщает судьям дату проведения заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о приемлемости обращения.

23. Заседание, на котором будет рассматриваться вопрос о приемлемости обращения, является правомочным, если на нем присутствует большинство судей Конституционного суда. В заседании принимают участие также судья-ассистент, генеральный секретарь и помощник (референт) судьи-докладчика.

*[п.23 дополнен Определением Конституционного Суда № AG-1 от 9 февраля 2016г.]*

24. Приемлемость обращения рассматривается на закрытом заседании, без участия сторон.

*[п.24 изменен Определением Конституционного Суда № AG-1 от 9 февраля 2016 г.]*

25. На основании представленного заключения, судья-докладчик предлагает Пленуму Конституционного суда принять одно из следующих решений:

- a) признать обращение приемлемым;
- b) признать обращение неприемлемым;
- c) объединить признание приемлемости обращения с рассмотрением его по существу;
- d) возвратить обращение.

26. Предложения судьи-докладчика принимаются большинством голосов присутствующих судей.

27. При вынесении решения о неприемлемости обращения судьи могут излагать особое мнение.

28. Обращение признается неприемлемым, если:

- a) разрешение обращения не относится к компетенции Конституционного суда;
- b) существует ранее принятое постановление/определение/заключение Конституционного суда по объекту обращения;
- c) оспариваемые положения изменены или признаны утратившими силу;
- d) обращение явно необоснованно;
- e) при подаче обращения об исключительном случае неконституционности не соблюдены требования, установленные в пункте 19<sup>2</sup>.

*[п.28 изменен Определением Конституционного Суда № AG-1 от 9 февраля 2016 г.]*

29. Обращение возвращается автору письмом, если:

- a) обращение является необоснованным и не содержит объекта, на котором основываются требования;
- b) не усматривается причинная связь между оспариваемыми положениями и указанными конституционными нормами;
- c) обращение по форме не отвечает требованиям;
- d) автор обращения не представил дополнительную информацию и не ответил на вопросы Конституционного суда в установленный срок.

30. Определение о приемлемости обращения доводится до сведения автора обращения.

31. Определение о неприемлемости обращения публикуется в «Monitorul Oficial» и доводится до сведения автора обращения.

32. Если обращение признается неприемлемым, вторичное обращение с одинаковыми объектом и основаниями исключается.

33. В случае возвращения обращения, представление вторичного обращения с одинаковыми объектом и основаниями не исключается, если автор устранил выявленные недочеты.

#### **IV. Подготовка дела к рассмотрению в публичном заседании Конституционного суда**

34. Обращения, признанные приемлемыми, подлежат рассмотрению в публичных заседаниях.

35. В ходе подготовки дела к рассмотрению в публичном заседании Конституционного суда судья-докладчик, которому помогают судья-ассистент и референт Отдела правовой экспертизы, запрашивает мнения публичных органов по обращению. Испрашивая мнения по обращению, Конституционный суд может адресовать публичным органам вопросы по существу дела. Если мнения не представлены в установленный срок, это не является препятствием для рассмотрения обращения.

*[п.35 дополнен Определением Конституционного Суда № AG-2 от 23 июня 2015г.]*

35<sup>1</sup>. Мнения, переданные в Конституционный суд, доводятся до сведения сторон, которые могут представить комментарии к позиции других участников в срок, установленный Конституционным судом.

*[п.35<sup>1</sup> введен Определением Конституционного Суда № AG-2 от 23 июня 2015г.]*

36. Мнения публичных органов, поступившие в адрес Конституционного суда, отправляются в электронной форме Службой процессуального делопроизводства, регистрации и архива всем судьям.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ,  
ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

37. Все документы, отправленные автору обращения или другим публичным органам, подписываются Председателем Конституционного суда.

38. Судья-докладчик, проанализировав объект обращения, мнения публичных органов, решения, вытекающие из доктрины и национальной и международной судебной практики, а также любые другие необходимые материалы, составляет проект постановления.

39. После подготовки дела к рассмотрению, не позднее чем за 10 дней до проведения публичного заседания, автор (авторы) обращения и другие участники процесса извещаются о месте, дате и времени заседания. В исключительных случаях участники процесса могут быть извещены в более сжатые сроки.

40. Кроме автора (авторов) обращения, на публичных заседаниях Конституционного суда приглашаются:

a) представитель Парламента и, в зависимости от случая, представители Президента Республики Молдова и Правительства, в случае осуществления контроля конституционности закона;

b) представитель Парламента, в случае осуществления контроля конституционности постановления Парламента;

c) представитель Президента Республики Молдова, в случае контроля конституционности указа Президента;

d) представитель Правительства, в случае осуществления контроля конституционности постановления Правительства;

e) представитель Парламента и представители других учреждений, по решению Председателя Суда, в случае дачи толкования конституционной нормы;

f) судья, представивший обращение об исключительном случае неконституционности в процессе рассмотрения дела, или сторона спора (ее представитель), если обращение вносится последним. Если обращение об исключительном случае неконституционности вносится составом судей, в публичном заседании Конституционного суда обращение поддерживает один из судей данного состава;

g) третьи лица.

*[п.40 подп. f) изменен Определением Конституционного Суда № AG-1 от 9 февраля 2016 г.]*

40<sup>1</sup>. Автор обращения может участвовать в открытом заседании Конституционного суда лично или делегировать своего представителя.

*[п.40<sup>1</sup> введен Определением Конституционного Суда № AG-5 от 23 ноября 2015 г.]*

40<sup>2</sup>. Представитель автора обращения и представители публичных органов, приглашенные на открытые заседания Конституционного суда, должны быть лицензиатами права, за исключением случаев, когда Пленум Суда принял иное решение. Квалификация представителя подтверждается соответствующими документами.



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ,  
ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

*[п.40<sup>2</sup> введен Определением Конституционного Суда № АГ-5 от 23 ноября 2015 г.]*

40<sup>3</sup>. В случае делегирования автором обращения и публичными органами нескольких представителей, хотя бы один из них должен быть лицензиатом права. Председатель заседания, после консультации с представителями стороны, решает порядок выступлений.

*[пкт.40<sup>3</sup> введен Определением Конституционного Суда № АГ-5 от 23 ноября 2015 г.]*

40<sup>4</sup>. В случае, если делегирован только один представитель и он не соответствует требованиям, изложенным в п. 40<sup>2</sup>, а Пленум Суда не принял иного решения, Председатель заседания не допускает его в открытом заседании Конституционного суда в качестве участника и не предоставляет ему слово в выступлениях.

*[п.40<sup>4</sup> введен Определением Конституционного Суда № АГ-5 от 23 ноября 2015 г.]*

40<sup>5</sup>. Пленум Суда в исключительных случаях и на любом этапе процесса, если обстоятельства или поведение представителя оправдывают это, может отказать ему участвовать в открытом заседании Конституционного суда, а представляемая сторона должна уполномочить другое лицо.

*[п.40<sup>5</sup> введен Определением Конституционного Суда № АГ-5 от 23 ноября 2015 г.]*

41. В определенных случаях, по решению Председателя Конституционного суда, приглашаются и представители других учреждений, кроме тех, которые указаны в п.40.

42. Не позднее чем за 3 дня до даты проведения публичного заседания судья-докладчик представляет проект другим судьям. В исключительных случаях, проект может быть представлен в более сжатые сроки.

43. Для обсуждения концептуальной стороны проекта постановления Председатель Конституционного суда может созвать судей до даты проведения публичного заседания.

**V. Доступность информации и материалов дела для сторон и других  
заинтересованных лиц**

44. Вся информация, касающаяся судьи-докладчика, судьи-ассистента или помощника (референта) судьи-докладчика, любая другая информация, касающаяся процесса принятия решения, является конфиденциальной и недоступна для общественности.

45. Участники процесса имеют право ознакомиться с материалами дела. Ознакомление с делом производится по разрешению Председателя Конституционного суда, в присутствии ответственного работника Конституционного суда.

46. Материалы дела предоставляются сторонам или их уполномоченным представителям для ознакомления после проверки их удостоверений.

47. По требованию сторон или их уполномоченных представителей Председатель Конституционного суда может разрешить выдачу копий материалов дела.

48. Заявления об изучении аналитических справок, заключений, проектов определений, постановлений и других актов, составленных в процессе подготовки дела, а также конфиденциальных документов, отклоняются.

## **VI. Рассмотрение дела в публичном заседании Конституционного суда**

49. Обращение рассматривается в публичном заседании не позднее чем в шестимесячный срок со дня подачи. По обоснованному требованию судьи-докладчика или участников процесса, Председатель Суда может продлить этот срок.

50. Конституционный суд рассматривает обращения в публичных заседаниях, как правило, на четырех сессиях: зимней, весенней, летней и осенней.

51. В исключительных случаях, обращения могут быть рассмотрены на чрезвычайных публичных заседаниях, в промежутке между обычными сессиями.

51<sup>1</sup>. Обращения о толковании Конституции, а также обращения, по которым Конституционный суд принимает заключения, рассматриваются на закрытом заседании, без участия сторон, за исключением случая, когда Конституционный суд решает иначе.

*[п.51<sup>1</sup> изменен Определением Конституционного Суда № AG-1 от 9 февраля 2016 г.]*

*[п.51<sup>1</sup> введен Определением Конституционного Суда № AG-2 от 23 июня 2015 г.]*

51<sup>2</sup>. Оглашение резолютивной части постановлений о толковании Конституции и заключений производится публично. Стороны извещаются о дате и месте оглашения резолютивной части.

*[п.51<sup>2</sup> изменен Определением Конституционного Суда № AG-1 от 9 февраля 2016 г.]*

*[п.51<sup>2</sup> введен Определением Конституционного Суда № AG-2 от 23 июня 2015 г.]*

52. Обращения, подготовленные к рассмотрению по существу, включаются в повестку заседаний Конституционного суда.

*[п.52 изменен Определением Конституционного Суда № AG-2 от 23 июня 2015 г.]*

53. Проект повестки публичных заседаний вносится Председателем Конституционного суда и утверждается Пленумом Конституционного суда. Каждый судья может внести изменения в повестку заседаний.

54. Сообщения для прессы о публичных заседаниях Конституционного суда (времени, месте и повестки дня) размещаются на электронной странице Конституционного суда.

55. Секретариат Конституционного суда сообщает судьям повестку дня заседания, как правило, не позднее чем за 10 дней до его проведения.

56. Заседанием Конституционного суда руководит Председатель Конституционного суда. Председатель Конституционного суда, на случай своего отсутствия, назначает

другого председательствующего. Указания председательствующего являются обязательными для участников процесса и присутствующих в зале заседаний.

57. Председательствующий удостоверяется в явке участников процесса, выясняет причины неявки отсутствующих и, при необходимости, проверяет полномочия представителей сторон.

58. Неявка в заседание одной из сторон, извещенных о дате, времени и месте проведения заседания, не является препятствием к рассмотрению дела.

59. Председательствующий объявляет состав Конституционного суда, сообщает фамилии секретаря заседания и, в зависимости от случая, экспертов и переводчика.

60. Председательствующий разъясняет участникам процесса их процессуальные права и обязанности, установленные Кодексом конституционной юрисдикции, и кратко излагает суть рассматриваемого дела.

61. В заседании стороны излагают фактические обстоятельства дела и вопросы права, стараясь уложиться в 15 минут, председательствующий вправе ограничить их выступления.

61<sup>1</sup>. По просьбе сторон, председательствующий заседанием может предоставить им не более 15 минут для изложения своей позиции на вопросы, сформулированные судьями.

*[п.61<sup>1</sup> введен Определением Конституционного Суда № АГ-2 от 23 июня 2015 г.]*

62. Председательствующий устраняет из процесса все, что не имеет отношения к рассмотрению дела и осуществлению Конституционным судом его полномочий. Он вправе:

- a) после предупреждения прерывать любого из участников процесса;
- b) отклонять любой вопрос и объяснение, не имеющие отношения к делу, выходящие за пределы процесса и компетенции Конституционного суда;
- c) лишать участников процесса слова при нарушении ими установленного порядка разбирательства, использовании грубых выражений, нарушении иных правил конституционного судопроизводства;
- d) удалять из зала заседаний любое лицо, нарушающее порядок, установленный законодательными положениями, и судебную этику.

63. После заключительных выступлений сторон председательствующий объявляет об удалении судей на совещание. Участникам процесса сообщается место, дата и время оглашения резолютивной части постановления.

64. Резолютивная часть постановления оглашается председательствующим.

## **VII. Совещание**

65. Совещание судей Конституционного суда проводится в совещательной комнате. Совещание является закрытым.

66. В совещательной комнате, до того, как поставить на голосование резолютивную часть, судья-докладчик излагает фактические обстоятельства дела и вопросы права, имеющие значение для принятия решения.

67. После сообщения судьи-докладчика предоставляется слово судьям.

68. В совещательной комнате присутствуют Генеральный секретарь, судья-ассистент и помощник судьи-докладчика, которые излагают обстоятельства дела и предоставляют информацию о применимом национальном и международном законодательстве, а также конституционной судебной практике. Также, они могут отвечать на относящиеся к делу вопросы судей.

69. После завершения совещания председательствующий ставит на голосование предложения судьи-докладчика и других судей. Председательствующий голосует последним. Судья Конституционного суда не вправе воздерживаться от голосования. В голосовании резолютивной части постановления участвуют только судьи.

70. В случае констатации равенства голосов председательствующий может вынести решение о возобновлении рассмотрения дела для дополнительного изучения обстоятельств, имеющих существенное значение для разрешения дела. Решение о возобновлении рассмотрения дела может быть принято и в других случаях, если судьи признают необходимым дополнительное изучение дела. В этом случае председательствующий может объявить перерыв в работе заседания или отложить рассмотрение дела.

71. После проведения голосования по резолютивной части постановления, в обсуждении текста постановления в совещательной комнате принимают участие Генеральный секретарь, судья-ассистент и помощник (референт) судьи-докладчика, который участвовал в подготовке дела к рассмотрению.

72. В день оглашения резолютивной части постановления на электронной странице Конституционного суда размещается сообщение для прессы. Как правило, в этот же день размещается и резолютивная часть постановления.

72<sup>1</sup>. Резолютивная часть постановления доводится до сведения участников и третьих заинтересованных лиц.

*[п.72<sup>1</sup> введен Определением Конституционного Суда № АГ-2 от 23 июня 2015 г.]*

## **VIII. Заявления для прессы**

73. При внесении обращений, а также по окончании публичных заседаний Конституционного суда, могут сделать заявления для прессы в здание Суда только

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ,  
ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

13

представители Конституционного суда. Авторы обращения и другие участники процесса могут сделать заявления для прессы в здание Суда только с разрешения Конституционного суда.

*[п.73 введен Определением Конституционного Суда № АГ-1 от 9 февраля 2016 г.]*