



**DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

10 februarie 2014

VM nr. 47

**Curtea Constituțională a Republicii Moldova**

MD: 2004; mun. Chișinău, str. A. Lăpușneanu, 28

## **SESIZARE**

privind controlul constituționalității dispozițiilor Legii  
nr. 324 din 23.12.2013 prin care s-a micșorat  
cota accizului la automobilele de lux

**Autori ai sesizării:**

**Mihai Ghimpu**

**Valeriu Munteanu**

**Gheorghe Brega**

|                                                        |                        |
|--------------------------------------------------------|------------------------|
| <b>CURTEA CONSTITUȚIONALĂ<br/>A REPUBLICII MOLDOVA</b> |                        |
| INTRARE NR. <u>7a</u>                                  |                        |
| <u>10</u>                                              | <u>02</u> 20 <u>14</u> |

## I. Obiectul sesizării.

Conform dispozițiilor art. 25 alin. (1) lit. g) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și art. art. 38 alin. (1) lit. g), 39 din Codul jurisdicției constituționale, prin prezenta sesizare și ținând cont de dispozițiile art. 135 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, autorii sesizării solicită respectuos controlul constituționalității unor prevederi din Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 324 din 23.12.2013, publicată în Monitorul Oficial nr. 320-321 din 31.12.2013.

Obiectul sesizării îl constituie dispozițiile Legii în referință prin care Parlamentul a micșorat cota accizului la importul mijloacelor de transport, denumite „de lux”, de la „3,50 euro” pentru un „cm<sup>3</sup>”, la „2,00 euro”, iar formal textul de lege contestat este expus în pct. 65 al Art. IX din Legea nr. 324 din 23.12.2013, prin care Anexa nr. 2 la Titlul IV din Codul fiscal a fost expusă într-o redacție nouă și anume în partea ce se referă la poziția tarifară „870324” și poziția tarifară „870333”, precum urmează (*extras*):

| Poziția tarifară | Denumirea mărfii                                                                                                                                                                                         | Unitate a de măsură   | Cota accizului în funcție de termenul de exploatare a mijlocului de transport |                   |                   |                   |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                  |                                                                                                                                                                                                          |                       | 0-7 ani                                                                       | 8 ani             | 9 ani             | 10 ani            |
| 8703             | <i>Autoturisme și alte autovehicule, în principal concepute pentru transportul persoanelor (altele decât cele de la poziția tarifară 8702), inclusiv mașinile de tipul “break” și mașinile de curse:</i> |                       |                                                                               |                   |                   |                   |
|                  | <i>Alte vehicule cu motor cu piston alternativ cu aprindere prin scînteie:</i>                                                                                                                           |                       |                                                                               |                   |                   |                   |
| 870324           | <b>Cu capacitatea cilindrică de peste 3000 cm<sup>3</sup></b>                                                                                                                                            | <b>cm<sup>3</sup></b> | <b>2, 00 euro</b>                                                             | <b>2, 00 euro</b> | <b>2, 00 euro</b> | <b>2, 00 euro</b> |
|                  | <i>Alte vehicule (autoturisme) cu motor cu piston, cu aprindere prin compresie (diesel sau semidiesel):</i>                                                                                              |                       |                                                                               |                   |                   |                   |
| 870333           | <b>Cu capacitatea cilindrică de peste 2500 cm<sup>3</sup></b>                                                                                                                                            | <b>cm<sup>3</sup></b> | <b>2, 00 euro</b>                                                             | <b>2, 00 euro</b> | <b>2, 00 euro</b> | <b>2, 00 euro</b> |

## **II. Legislația pertinentă**

### **2.1. Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29.07.94**

#### **Articolul 6**

##### **Separația și colaborarea puterilor**

În Republica Moldova puterea legislativă, executivă și judecătorească sunt separate și colaborează în exercitarea prerogativelor ce le revin, potrivit prevederilor Constituției.

#### **Articolul 7**

##### **Constituția, Lege Supremă**

Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nici o lege și nici un alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

#### **Articolul 72**

##### **Categorii de legi**

(1) Parlamentul adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare. [...]

(3) Prin lege organică se reglementează: [...]

c) organizarea și funcționarea Parlamentului;

c) organizarea și funcționarea Guvernului;

p) celelalte domenii pentru care, în Constituție, se prevede adoptarea de legi organice;

r) alte domenii pentru care Parlamentul consideră necesară adoptarea de legi organice.

#### **Articolul 74**

##### **Adoptarea legilor și a hotărârilor**

(3) Proiectele de lege prezentate de Guvern, precum și propunerile legislative ale deputaților acceptate de acesta sunt examinate de Parlament în modul și după prioritățile stabilite de Guvern, inclusiv în procedură de urgență. Alte propuneri legislative se examinează în modul stabilit.

#### **Articolul 131**

(2) Guvernul elaborează anual proiectul bugetului de stat și bugetului asigurărilor sociale de stat, pe care le supune, separat, aprobării Parlamentului. În caz de formare a fondului extrabugetar, el se prezintă spre aprobare Parlamentului.

(4) Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

(6) Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

**2.2. Hotărârea Curții Constituționale privind interpretarea prevederilor art.131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova nr.29 din 22.05.2001 (extras dispozitiv):**

“Pentru motivele arătate, în temeiul art. 135 alin. (1) lit. b), art. 140 din Constituție, art. 26 din Legea cu privire la Curtea Constituțională,

**H O T Ă R Ă Ș T E:**

1. Potrivit sensului art. 131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova:

a) prin orice amendament, care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, e necesar a înțelege orice modificare a oricărei legi, care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, prevăzute de legea anuală a bugetului;

b) orice modificare, care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, poate fi adoptată numai după ce este acceptată de Guvern.”

**2.7. Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797 din 02.04.96**

**Articolul 54.** Avizarea proiectelor de acte legislative și a propunerilor legislative de către Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului

Proiectul de act legislativ și propunerea legislativă se transmit spre avizare complexă Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului, care, în termen de cel mult 30 de zile lucrătoare, va prezenta comisiei permanente sesizate în fond și Direcției documentare parlamentară a Secretariatului Parlamentului avizul referitor la concordanța proiectului sau propunerii legislative:

- a) cu prevederile Constituției;
- b) cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;
- c) cu cerințele de procedură și de tehnică legislativă prevăzute de prezentul regulament, de Legea privind actele legislative și de alte acte legislative.

### **Articolul 58. Avizarea de către Guvern a proiectelor de acte legislative și a propunerilor legislative**

(1) Proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de Președintele Republicii Moldova, de deputați sau de Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia se remit Guvernului spre avizare. Neprezentarea avizului în termen de cel mult 30 de zile sau într-un termen mai restrâns, stabilit de Președintele Parlamentului, nu împiedică examinarea proiectului de către Parlament, dacă legea nu prevede altfel.

(2) Avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare.

### **III. Circumstanțele de fapt și argumentele de drept.**

*Întru examinarea completă, multe-aspectuală a circumstanțelor de fapt și de drept, considerăm oportun a expune succint și în ordine cronologică argumentele pertinente și utile speței, ce vor proba cu certitudine neconstituționalitatea dispozițiilor legale contestate.*

Astfel, mărfurile supuse accizelor și cota acestora sunt stabilite printr-o singură anexă la Titlul IV al Codului fiscal.

Conform pct. 49 al art. XIII din Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 108 din 17.12.2009, cota accizului la mijloacelor de transport de lux, a fost majorată de două ori, respectiv de la “1,75” la “3,50”.

Prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 178 din 11.07.2012 și anume pct. 38 al Art. X, Titlul IV al Codului fiscal a fost completat cu anexa nr. 2 cu următorul cuprins:

### Cota accizului pentru mijloacele de transport

| Poziția<br>tarifară | Denumirea mărfii                                                                                                                                                                                  | Unitatea<br>de<br>măsură | Cota accizului în funcție de termenul<br>de exploatare a mijlocului de<br>transport |           |           |           |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
|                     |                                                                                                                                                                                                   |                          | 0-7 ani                                                                             | 8 ani     | 9 ani     | 10 ani    |
| 8703                | Autoturisme și alte autovehicule, în principal concepute pentru transportul persoanelor (altele decât cele de la poziția tarifară 8702), inclusiv mașinile de tipul “break” și mașinile de curse: |                          |                                                                                     |           |           |           |
|                     | – Alte vehicule cu motor cu piston alternativ cu aprindere prin scînteie:                                                                                                                         |                          |                                                                                     |           |           |           |
| 870321              | – – Cu capacitatea cilindrică de maximum 1000 cm <sup>3</sup>                                                                                                                                     | cm <sup>3</sup>          | 0,38 euro                                                                           | 0,40 euro | 0,42 euro | 0,44 euro |
| 870322              | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 1000 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 1500 cm <sup>3</sup>                                                                                                 | cm <sup>3</sup>          | 0,50 euro                                                                           | 0,53 euro | 0,55 euro | 0,58 euro |
| 870323              | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 1500 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 2000 cm <sup>3</sup>                                                                                                 | cm <sup>3</sup>          | 0,77 euro                                                                           | 0,81 euro | 0,85 euro | 0,89 euro |
|                     | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 2000 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 3000 cm <sup>3</sup>                                                                                                 | cm <sup>3</sup>          | 1,27 euro                                                                           | 1,33 euro | 1,40 euro | 1,46 euro |
| 870324              | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 3000                                                                                                                                                       | cm <sup>3</sup>          | 3,50 euro                                                                           | 3,50 euro | 3,50 euro | 3,50      |

|        | cm <sup>3</sup>                                                                                        |                 |           |           |           | euro      |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|        | – Alte vehicule (autoturisme) cu motor cu piston, cu aprindere prin compresie (diesel sau semidiesel): |                 |           |           |           |           |
| 870331 | Cu capacitatea cilindrică de maximum 1500 cm <sup>3</sup>                                              | cm <sup>3</sup> | 0,50 euro | 0,53 euro | 0,55 euro | 0,58 euro |
| 870332 | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 1500 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 2500 cm <sup>3</sup>      | cm <sup>3</sup> | 1,27 euro | 1,33 euro | 1,40 euro | 1,46 euro |
| 870333 | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 2500 cm <sup>3</sup>                                            | cm <sup>3</sup> | 3,50 euro | 3,50 euro | 3,50 euro | 3,50 euro |

Precum rezultă din conținutul anexei, cota accizului la automobilele de lux a rămas același și anume „3,50 euro” pentru un “cm<sup>3</sup>”.

La 03.12.2013 în Cancelaria Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova a fost înregistrat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă de Guvernul Republicii Moldova, fiindu-i atribuit nr. 491 și fiind anexat (inclusiv) Raportul de expertiză asupra nivelului coruptibilității nr. 06/3898 din 05.11.2013, întocmit de Centrul Național Anticorupție.

În redacția inițială a proiectului, generic denumit ca „[...] propuneri care rezultă din politica bugetar fiscală și vamală pe anul 2014 [...]” și conform Notei informative la proiect, Guvernul a propus majorarea tuturor accizelor, motivând sumar prin faptul că (cităm): „La capitolul accize se prevede majorarea cotelor accizelor stabilite în sume fixe, prin ajustarea acestora la rata inflației prognozată pentru anul 2014. Măsura în cauză are drept scop neadmiterea afectării veniturilor fiscale prin deprecierea banilor în timp urmare fenomenului inflaționist (costul acestei măsuri va constitui + 46,7 mil. lei).

La capitolul majorarea accizelor la mijloacele de transport, Guvernul a propus expunerea în redacție nouă a Anexei nr. 2 la titlul IV din Codul fiscal și anume:

| Poziția<br>tarifară | Denumirea mărfii | Unitate<br>a<br>de<br>măsură | Cota accizului în funcție de<br>termenul de exploatare a mijlocului<br>de transport |   |       |        |
|---------------------|------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---|-------|--------|
|                     |                  |                              | 0–7 ani                                                                             | 8 | 9 ani | 10 ani |

|        |                                                                                                                                                                                                   |                 |                      | ani                  |                      |                      |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 8703   | Autoturisme și alte autovehicule, în principal concepute pentru transportul persoanelor (altele decât cele de la poziția tarifară 8702), inclusiv mașinile de tipul "break" și mașinile de curse: |                 |                      |                      |                      |                      |
|        | – Alte vehicule cu motor cu piston alternativ cu aprindere prin scînteie:                                                                                                                         |                 |                      |                      |                      |                      |
| 870321 | – – Cu capacitatea cilindrică de maximum 1000 cm <sup>3</sup>                                                                                                                                     | cm <sup>3</sup> | 0,40<br>euro         | 0,42<br>euro         | 0,44<br>euro         | 0,46<br>euro         |
| 870322 | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 1000 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 1500 cm <sup>3</sup>                                                                                                 | cm <sup>3</sup> | 0,52<br>euro         | 0,55<br>euro         | 0,57<br>euro         | 0,60<br>euro         |
| 870323 | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 1500 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 2000 cm <sup>3</sup>                                                                                                 | cm <sup>3</sup> | 0,80<br>euro         | 0,84<br>euro         | 0,89<br>euro         | 0,93<br>euro         |
|        | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 2000 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 3000 cm <sup>3</sup>                                                                                                 | cm <sup>3</sup> | 1,32<br>euro         | 1,39<br>euro         | 1,46<br>euro         | 1,52<br>euro         |
| 870324 | – – <b>Cu capacitatea cilindrică de peste 3000 cm<sup>3</sup></b>                                                                                                                                 | cm <sup>3</sup> | <b>3,50<br/>euro</b> | <b>3,50<br/>euro</b> | <b>3,50<br/>euro</b> | <b>3,50<br/>euro</b> |
|        | – Alte vehicule (autoturisme) cu motor cu piston, cu aprindere prin compresie (diesel sau semidiesel):                                                                                            |                 |                      |                      |                      |                      |
| 870331 | – – Cu capacitatea cilindrică de maximum 1500 cm <sup>3</sup>                                                                                                                                     | cm <sup>3</sup> | 0,52<br>euro         | 0,55<br>euro         | 0,57<br>euro         | 0,60<br>euro         |
| 870332 | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 1500 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 2500 cm <sup>3</sup>                                                                                                 | cm <sup>3</sup> | 1,32<br>euro         | 1,39<br>euro         | 1,46<br>euro         | 1,52<br>euro         |
| 870333 | – – <b>Cu capacitatea cilindrică de peste 2500 cm<sup>3</sup></b>                                                                                                                                 | cm <sup>3</sup> | <b>3,50<br/>euro</b> | <b>3,50<br/>euro</b> | <b>3,50<br/>euro</b> | <b>3,50<br/>euro</b> |

Din conținutul tabelului rezultă că Guvernul a propus majorarea numai a accizelor la mijloacele de transport cu capacitatea cilindrică mică și medie, menținând aceeași cotă a accizului la mijloacele de transport cu capacitatea mai mare, conform pozițiilor tarifare respective, iar propunerea dată este axată pe prognoza unor venituri suplimentare, precum este indicat pentru „*neadmiterea afectării veniturilor fiscale prin deprecierea banilor în timp, urmare a fenomenului inflaționist*”.

Ulterior proiectul a fost avizat de Comisiile permanente ale Parlamentului, Direcția Juridică a Secretariatului Parlamentului, fiind înaintate și anumite amendamente din partea unor deputați, precum și propuse anumite modificări sau completări, dar care nu au tangență cu obiectul sesizării.

La 17.12.2013, Comisia economie, buget și finanțe a întocmit Raportul la proiectul de Lege menționat, în aceeași zi acesta fiind adoptat în primă lectură, iar Anexa nr. 2 la titlul IV din Codul fiscal a fost adoptată în următoarea redacție:

| Poziția<br>tarifară | Denumirea mărfii                                                                                                                                                                                  | Unitate<br>a<br>de<br>măsură | Cota accizului în funcție de<br>termenul de exploatare a mijlocului<br>de transport |              |              |              |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
|                     |                                                                                                                                                                                                   |                              | 0–7 ani                                                                             | 8<br>ani     | 9 ani        | 10 ani       |
| 8703                | Autoturisme și alte autovehicule, în principal concepute pentru transportul persoanelor (altele decât cele de la poziția tarifară 8702), inclusiv mașinile de tipul “break” și mașinile de curse: |                              |                                                                                     |              |              |              |
|                     | – Alte vehicule cu motor cu piston alternativ cu aprindere prin scînteie:                                                                                                                         |                              |                                                                                     |              |              |              |
| 870321              | – – Cu capacitatea cilindrică de maximum 1000 cm <sup>3</sup>                                                                                                                                     | cm <sup>3</sup>              | 0,40<br>euro                                                                        | 0,42<br>euro | 0,44<br>euro | 0,46<br>euro |
| 870322              | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 1000 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 1500 cm <sup>3</sup>                                                                                                 | cm <sup>3</sup>              | 0,52<br>euro                                                                        | 0,55<br>euro | 0,57<br>euro | 0,60<br>euro |
| 870323              | – – Cu capacitatea                                                                                                                                                                                | cm <sup>3</sup>              | 0,80                                                                                | 0,84         | 0,89         | 0,93         |

|               |                                                                                                        |                       |                  |                  |                  |                  |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|               | cilindrică de peste 1500 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 2000 cm <sup>3</sup>                         |                       | euro             | euro             | euro             | euro             |
|               | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 2000 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 3000 cm <sup>3</sup>      | cm <sup>3</sup>       | 1,32 euro        | 1,39 euro        | 1,46 euro        | 1,52 euro        |
| <b>870324</b> | <b>– – Cu capacitatea cilindrică de peste 3000 cm<sup>3</sup></b>                                      | <b>cm<sup>3</sup></b> | <b>2,00 euro</b> | <b>2,00 euro</b> | <b>2,00 euro</b> | <b>2,00 euro</b> |
|               | – Alte vehicule (autoturisme) cu motor cu piston, cu aprindere prin compresie (diesel sau semidiesel): |                       |                  |                  |                  |                  |
| 870331        | – – Cu capacitatea cilindrică de maximum 1500 cm <sup>3</sup>                                          | cm <sup>3</sup>       | 0,52 euro        | 0,55 euro        | 0,57 euro        | 0,60 euro        |
| 870332        | – – Cu capacitatea cilindrică de peste 1500 cm <sup>3</sup> , dar de maximum 2500 cm <sup>3</sup>      | cm <sup>3</sup>       | 1,32 euro        | 1,39 euro        | 1,46 euro        | 1,52 euro        |
| <b>870333</b> | <b>– – Cu capacitatea cilindrică de peste 2500 cm<sup>3</sup></b>                                      | <b>cm<sup>3</sup></b> | <b>2,00 euro</b> | <b>2,00 euro</b> | <b>2,00 euro</b> | <b>2,00 euro</b> |

La obiectul sesizării menționăm că nu cunoaștem contextul integral, dar din Raportul specificat al Comisiei economie, buget și finanțe asupra proiectului de lege pentru examinarea acestuia în lectura a II-a, în Sinteza rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege (*pag.47 și 48,*) rezultă că autor al proiectului este Comisia economie, buget și finanțe (!).

Implicit, Comisia ar fi propus un amendament, iar Parlamentul a votat anexa într-o redacție nouă prin care cota accizului la importul mijloacelor de transport cu motor cu piston alternativ de aprindere prin scânteie, cu capacitatea cilindrică de peste 3000 cm<sup>3</sup> și a mijloacelor de transport cu motor cu piston de aprindere prin compresie (diesel sau semi-diesel) cu capacitatea cilindrică de peste 2500 cm<sup>3</sup>, a fost micșorat de la „**3,50 euro**” pentru un „cm<sup>3</sup>”, la „**2,00 euro**”.

În cronologia celor expuse, în opinia autorilor sesizării acest proiect este neconstituțional întrucât a fost adoptat cu încălcarea flagrantă a dispozițiilor legale ce

vizează înaintarea unui proiect (amendament) de Lege, prevăzute în Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797 din 02.04.96 și Legea privind actele legislative nr. 780 din 27.12.2001, în lipsa avizului pozitiv al Guvernului, a avizelor Comisiilor permanente a Parlamentului și a Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului.

La caz, prin Legea în partea contestată, **se reduc veniturile bugetare ca rezultat al micșorării unilaterale a cotei accizului**, contrar dispozițiilor art. 131 alin. (4) din Constituție ce stipulează că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate **numai după ce sunt acceptate de Guvern**.

Conform Hotărârii Curții Constituționale nr. 29 din 22.05.2001, dispozițiile art. 131 alin. (4) din Constituție, urmăresc asigurarea reală a executării bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat reprezentate sub formă de venituri și cheltuieli. Condiția cuprinsă în norma constituțională, care prevede că propunerea legislativă sau amendamentul care atrage majorarea sau reducerea veniturilor sau cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce Guvernul le acceptă, are drept scop menținerea echilibrului bugetar, iar condiția imperativă privind controlul apriori al autorității executive asupra procesului bugetar este determinată de dreptul și obligațiunea Guvernului de a asigura realizarea politicii interne și externe a statului, expusă în programul său de activitate, acceptat de Parlament.

De asemenea, în Hotărârea menționată este specificat că rațiunea de stat determină în general competența Guvernului și în special atribuțiile sale în domeniul finanțelor, creditelor, impozitelor, prețurilor și circulației monetare.

Dreptul Guvernului de a accepta (sau de a nu accepta) majorarea sau reducerea veniturilor, cheltuielilor bugetare printr-o propunere legislativă sau amendament, drept care rezultă expres din norma supusă interpretării, este condiționat de dispozițiile constituționale privind sistemul finanțelor publice naționale, formarea, administrarea, utilizarea și controlul cărora, în temeiul art. 130 alin. (1) din Constituție, sunt reglementate prin lege.

Oportunitatea statuării constituționale a normelor prevăzute la art. 131 alin. (4) și (6) are drept scop evitarea deficitelor bugetare, care pot periclita sistemul financiar-

bugetar al statului și a unităților administrativ teritoriale, fiind prestabilit un echilibru bugetar între sursele de venituri și cele de cheltuială bugetară.

În fond, indiferent de argumentele ce vor fi invocate de către reprezentanții Guvernului și ai Parlamentului la examinarea sesizării în fond, **ținem să precizăm că astfel de reglementări reprezintă o lovitură dură în principiul echității sociale, deoarece, în final, Parlamentul a decis majorarea impozitelor pentru păturile sociale cu venituri modeste, implicit capacități de plată mai mici.**

Astfel, este bine cunoscut că mijloacele de transport, concepute pentru transportul persoanelor, cu capacitatea cilindrică mai mică, au un consum mai redus de combustibil, implicit sunt destinate pentru persoanele cu un venit mai mic.

În formulă vice-versa, mijloacele de transport cu capacitatea cilindrică mai mare, au un consum majorat de combustibil ce rezultă din puterea mai mare a motorului, în fond, fiind un fel de „*capriciu*” ce nu poate să și-l satisfacă persoanele cu venituri modeste, din care motiv sunt catalogate ca „*automobile de lux*”.

**În concluzie, rezultă că povara fiscală urmează a fi mărită anume în detrimentul și din contul persoanelor cu venituri modeste, dar nu din contul celor ce au venituri mai mari și își permit a procura „automobile de lux”, opțiune ce în opinia autorilor sesizării este o faptă atât ilegală cat și lipsită de bun simț, motiv ce a servit temei suplimentar pentru înaintarea prezentei sesizări.**

În situația în care Curtea Constituțională va considera întemeiată sesizarea înaintată, urmează să se aplice normele anterioare declarării neconstituționalității, reieșind din Hotărârea Curții Constituționale privind interpretarea articolului 140 din Constituție nr. 33 din 10.10.2013, iar acest fapt va fi conform prognozelor politicii bugetar fiscal pentru anul 2014, întrucât Guvernul nu a solicitat majorarea sau reducerea accizelor la respectivele mijloace de transport, implicit vor fi aplicate cotele existente până la data adoptării normelor contestate.

Reieșind din faptul că Parlamentul în nenumărate rânduri a ignorat dispozițiile Constituționale invocate, a adoptat ilegal anumite amendamente la acte legislative fără ca acestea să fie avizate pozitiv de Guvern, circumstanțe ce au ca efect un dezechilibru bugetar, situație constatată și de Fondul Monetar Internațional, iar astfel de acțiuni, în esență, afectează securitatea economică și financiară a statului, conform art. 7<sup>1</sup> alin. (1) și

alin. (2) pct. 1) lit. g) din Codul jurisdicției constituționale, solicităm Curții Constituționale suspendarea, până la soluționarea în fond a cauzei, a acțiunii dispozițiilor legii contestate.

#### **IV. Solicitarea autorilor sesizării.**

În contextul celor expuse și în temeiul normelor invocate, ținând cont că circumstanțele de fapt și de drept expuse, solicităm respectuos Înaltei Curți de Jurisdicție Constituțională:

1. Primirea spre examinare și declararea admisibilă a prezentei sesizări;
2. Suspendarea, până la soluționarea în fond a cauzei, a acțiunii dispozițiilor legale prin care s-a micșorat cota accizului de la „**3,50 euro**” la „**2,00 euro**” pentru un „cm<sup>3</sup>” la mijloacele de transport de la poziția tarifară „**870324**” și poziția tarifară „**870333**” indicate în Anexa nr. 2 la Titlul IV din Codul fiscal, expusă într-o redacție nouă conform pct. 65 al Art. IX din Legea nr. 324 din 23.12.2013, pusă în aplicare începând cu 01.01.2014;
3. Fixarea examinării sesizării într-un termen cât mai restrâns posibil;
4. Exercitarea controlului constituționalității și declararea neconstituțională a dispozițiilor legale prin care s-a micșorat cota accizului de la „**3,50 euro**” la „**2,00 euro**” pentru un „cm<sup>3</sup>” la mijloacele de transport de la poziția tarifară „**870324**” și poziția tarifară „**870333**” indicate în Anexa nr. 2 la Titlul IV din Codul fiscal, expusă într-o redacție nouă conform pct. 65 al Art. IX din Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 324 din 23.12.2013, publicată în Monitorul Oficial nr. 320-321 din 31.12.2013 și pusă în aplicare începând cu 01.01.2014.