



Республика Молдова

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ТОЛКОВАНИИ

**ст.69 ч.(2), ст.70 ч.(1), ст.99 и ст.100 Конституции
Республики Молдова
(депутатская несовместимость)**

(Обращение №1b/2015)

КИШИНЭУ

24 июня 2015 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

Именем Республики Молдова,
Конституционный суд в составе:
Александру ТЭНАСЕ, председатель,
Аурел БЭЕШУ,
Игорь ДОЛЯ,
Виктор ПОПА, судьи,
при участии *секретаря заседания*, Алены Балабан,

принимая во внимание обращение, представленное и
зарегистрированное 26 января 2015 года,
рассмотрев указанное обращение в открытом пленарном заседании,
учитывая акты и материалы дела,
проведя совещание при закрытых дверях,

выносит следующее постановление:

ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение депутатов Парламента Игоря Додон, Зинаиды Гречаный, Владимира Цуркан, Василе Боля и Григоре Новак, представленное в Конституционный суд 26 января 2015 года, в соответствии с положениями ст.135 ч.(1) п.б) Конституции, ст.25 п.г) Закона о Конституционном суде и ст.38 ч.(1) п.г) Кодекса конституционной юрисдикции, о толковании ст.69 ч.(2), ст.70 ст.(1), ст.99 и ст.100 Конституции Республики Молдова.

2. Авторы обращения просят Конституционный суд разъяснить смысл конституционных норм в следующих аспектах:

«С какого момента возникает несовместимость и прекращаются по праву депутатские полномочия для лиц, избранных в Парламент?»

- Имеет ли право депутат Парламента совмещать две должности: депутата и члена Правительства, местного выборного лица, или другие несовместимые должности по истечении 30-дневного срока со дня признания мандата?

- Вправе ли депутат, исполняющий две несовместимые должности, участвовать в пленарных заседаниях Парламента после сложения полномочий и истечения 30-дневного срока, установленного для отказа от депутатского мандата, и какие юридические последствия имеют нормативные акты, принятые Парламентом с его участием?

- Вправе ли участвовать в заседаниях Правительства и/или заседаниях Парламента член Правительства, совмещающий одновременно должность депутата Парламента (который в 30-дневный срок после признания депутатского мандата не отказался от должности члена Правительства), и какие юридические последствия имеют нормативные акты, принятые Правительством с его участием?»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

3. Определением Конституционного суда от 2 февраля 2015 года, без вынесения решения по существу, обращение было признано приемлемым.

4. В ходе рассмотрения обращения Конституционный суд затребовал мнения Парламента, Президента Республики Молдова и Правительства.

5. В открытом пленарном заседании Конституционного суда обращение поддержал депутат Парламента Василе Боля. Со стороны Парламента присутствовал главный консультант Общего юридического управления Секретариата Парламента, Валериу Кучук, а со стороны Правительства – заместитель министра юстиции, Серджиу Гурдуза.

ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

6. Применимые положения Конституции (М.О., 1994 г., №1):

Статья 6

Разделение и взаимодействие властей

«В Республике Молдова законодательная, исполнительная и судебная власти разделены и взаимодействуют при осуществлении своих прерогатив в соответствии с положениями Конституции.»

Статья 60

Парламент – высший представительный и законодательный орган

«(1) Парламент является высшим представительным органом народа Республики Молдова и единственной законодательной властью государства.

(2) Парламент состоит из 101 депутата.»

Статья 69

Мандат депутата

«(1) Депутаты приступают к исполнению мандата при условии его признания.

(2) Мандат депутата прекращается в день законного созыва нового состава Парламента либо в случае отставки, лишения мандата, несовместимости должностей или смерти.»

Статья 70

Несовместимость и неприкосновенность

«(1) Положение депутата несовместимо с какой-либо другой оплачиваемой должностью, за исключением преподавательской и научной деятельности.

(2) Иные условия несовместимости устанавливаются органическим законом.

(3) Депутат не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, или привлечен к судебной ответственности без согласия Парламента, данного после заслушивания депутата.»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

Статья 99

Несовместимость

«(1) Должность члена Правительства несовместима с какой-либо другой оплачиваемой должностью.

(2) Иные условия несовместимости устанавливаются органическим законом.»

Статья 100

Прекращение полномочий члена Правительства

«Полномочия члена Правительства прекращаются в случае отставки, освобождения от должности, несовместимости должностей или смерти.»

Статья 103

Прекращение полномочий

«(1) Правительство осуществляет свои полномочия до признания действительными выборов нового Парламента.

(2) В случае выражения Парламентом вотума недоверия Правительству, отставки Премьер-министра или в случае, предусмотренном частью (1), Правительство до принесения присяги членами нового Правительства исполняет только функции управления общественными делами.»

7. Применимые положения Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года о статусе депутата Парламента (перепубликован: М.О., 2005 г., №59-61, ст.201):

«Ст.2. – (4) Депутаты приступают к исполнению мандата с момента избрания при условии его последующего признания.

[...]

(6) Срок мандата депутата истекает в день первого законного созыва вновь избранного Парламента либо в случае отставки или смерти.

(7) В случае отставки или смерти депутата депутатский мандат становится вакантным.

(8) Заявление об отставке представляется Председателю Парламента. Парламент своим постановлением принимает к сведению заявление об отставке депутата и объявляет мандат вакантным.

(9) В случае смерти Комиссия Парламента по вопросам права, назначениям и иммунитету подготавливает доклад. Парламент своим постановлением принимает к сведению доклад комиссии и объявляет мандат вакантным.

(10) Вакантный мандат распределяется кандидату в депутаты, стоящему первым в списке партии, общественно-политической организации или избирательного блока, которую или который представлял депутат, чей мандат был объявлен вакантным. В случае освобождения депутатского мандата, полученного независимым кандидатом, замещение вакансии осуществляется путем восстановления голосов в порядке убывания чисел, исключения числа, соответствующего данному кандидату, и включения следующего числа. После объявления Парламентом мандата депутата вакантным Центральная избирательная комиссия в 10-дневный срок рассматривает кандидатуру резервного кандидата, следующего в списке избирательного конкурента, мандат которого становится вакантным, и представляет ее Конституционному суду для признания мандата.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

(11) Конституционный суд в тридцатидневный срок со дня объявления вакансии депутатского мандата признает действительным следующий мандат.

«Ст.3 – Депутатский мандат несовместим с:

- a) постом Президента Республики Молдова;
- b) должностью члена Правительства;
- c) должностью парламентского адвоката;
- c¹) должностью местного выборного лица;
- d) любой другой оплачиваемой должностью, в том числе предоставленной иностранным государством или международной организацией, за исключением преподавательской и научной деятельности, осуществляемой вне распорядка, установленного Регламентом Парламента.»

«Ст.5. – (1) Депутат, находящийся в положении, предусмотренном статьей 3, обязан в течение 30 дней после признания мандата подать в отставку с должности, несовместимой с депутатским мандатом. Так же разрешаются вопросы несовместимости должностей, возникающие в условиях, предусмотренных статьей 4.

(2) В случае, если депутат, находящийся в положении несовместимости должностей, не подал в предусмотренный частью (1) срок заявления об отставке с должности, не совместимой с депутатским мандатом, по истечении указанного срока исполнение им обязанностей в должности, не совместимой с депутатским мандатом, приостанавливается по праву.»

8. Применимые положения Закона о Правительстве №64-ХІІ от 31 мая 1990 года (М.О., 2002 г., №131-133, ст.1018):

Статья 29

Члены Правительства

«Члены Правительства:

несут ответственность за порученные им сферы деятельности и за деятельность Правительства в целом;

принимают участие в рассмотрении вопросов на заседаниях Правительства и его Президиума;

могут вносить в Правительство предложения о рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию, выступать с инициативой разработки постановлений и ордонансов Правительства.

Министр не вправе:

1) занимать любую другую должность в центральных и местных органах публичной власти;

2) входить в состав руководящих органов коммерческих организаций;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через третьих лиц;

4) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением научно-педагогической.

Условия оплаты труда и материально-бытового обеспечения членов Правительства устанавливаются законодательством.

Функции и полномочия члена Правительства прекращаются в случае отставки, освобождения от должности, несовместимости должностей или смерти.»

9. Применимые положения Закона о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности №199 от 16 июля 2010 года (М.О., 2010 г., №194-196, ст.637):

Статья 12

Несовместимость

«(1) Ответственное должностное лицо не вправе осуществлять иную, кроме преподавательской и научной, оплачиваемую деятельность.

(1¹) В отступление от положений части (1) лицо, исполняющее должность заместителя министра, вправе осуществлять оплачиваемую деятельность в составе административного совета государственного предприятия и совета акционерного общества с долей государства в уставном капитале.

(2) Положения части (1) не применяются, если в Конституции или специальном законе, регулирующем деятельность ответственного должностного лица, содержатся положения, относящиеся к специфической ситуации несовместимости данного должностного лица или аналогичной ситуации.

(3) Ситуация несовместимости должна быть прекращена в течение месяца с момента ее возникновения, если иной срок не установлен специальным законом, регулирующим деятельность данного ответственного должностного лица. Если указанное лицо не предпринимает меры для устранения несовместимости, его полномочия прекращаются досрочно в соответствии со статьей 22.

(4) В случае, если прекращение ситуации несовместимости в срок, указанный в части (3), не зависит от воли ответственного должностного лица, ему надлежит представить доказательства добросовестного принятия мер, призванных устранить данную ситуацию.»

Статья 22

Прекращение полномочий

«(1) Полномочия ответственного должностного лица прекращаются по истечении срока мандата, если этот срок не продлевается в установленном законом порядке, или при его досрочном прекращении.

(2) Полномочия избранного ответственного должностного лица прекращаются до истечения срока мандата в соответствии со специальным законом, регулирующим деятельность данного лица.

(3) Полномочия назначенного ответственного должностного лица прекращаются до истечения срока мандата путем его отзыва или, по обстоятельствам, путем освобождения от должности административным актом органа, назначившего его на должность.

(4) Положения части (3) не применяются к ответственным должностным лицам, для которых специальным законом, регулирующим их деятельность, предусмотрена иная процедура досрочного прекращения полномочий.»

10. Применимые положения Закона №768-XIV от 2 февраля 2000 о статусе местного выборного лица (М.О., 2000 г., №34, ст.231):

Статья 7

«(1) Мандат местного выборного лица несовместим:

а) со статусом лица, исполняющего ответственную государственную должность;

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

б) с обязанностями государственного служащего территориального бюро Государственной канцелярии;

в) с обязанностями государственного служащего или работника структурных подразделений органов местного публичного управления, в том числе Народного Собрания и Исполнительного комитета Гагаузии (аппарат председателя района, примэрии, примэрия и претуры муниципия Кишинэу, управления, отделы и другие структурные подразделения);

г) с обязанностями руководителя или заместителя руководителя (включая лиц, временно исполняющих их обязанности) структур, подведомственных местным органам публичной власти (публичные учреждения, службы, муниципальные предприятия);

д) в других случаях, предусмотренных законодательством, в том числе статьей 84 Закона о местном публичном управлении № 436-XVI от 28 декабря 2006 года.

(2) Наряду с ограничениями, предусмотренными частью (1) настоящей статьи, мандат советника несовместим с обязанностями советника совета того же уровня или советника советов любого уровня в других административно-территориальных единицах второго уровня.»

Статья 8

«(1) Местное выборное лицо, находящееся в одном из положений несовместимости, предусмотренных статьей 7 настоящего закона, обязано в 30-дневный срок со дня возникновения такого положения подать заявление об увольнении с должности, несовместимой с его мандатом, либо сложить полномочия.

(2) В случае, если председателем, заместителем председателя района, заместителем примара не соблюдены требования о прекращении положения несовместимости, решение о лишении соответствующего местного выборного лица мандата принимается на ближайшем заседании советом, который его избрал, а если совет не принял такое решение, вопрос о лишении местного выборного лица мандата решается в судебном порядке по инициативе территориального бюро Государственной канцелярии или по обращению Национальной антикоррупционной комиссии.

(2¹) На основании заявления заинтересованных лиц Центральная избирательная комиссия принимает решение о лишении советника мандата в случае несоблюдения им норм о прекращении положения несовместимости в срок, установленный в части (1) настоящей статьи.

(3) Примар, находящийся в предусмотренном законом положении несовместимости, отзывается с должности без проведения местного референдума, на основании окончательного решения судебной инстанции. Процедура отзыва возбуждается территориальным бюро Государственной канцелярии по собственной инициативе или по требованию заинтересованных лиц, в том числе по обращению Национальной антикоррупционной комиссии.»

11. Применимые положения Закона о конфликте интересов №16-XVI от 15 февраля 2008 года (перепубликован М.О., 2012 г., №72-75, ст.231):

Статья 19

Основные положения о несовместимости

«Несовместимости, касающиеся государственных должностей, устанавливаются Конституцией Республики Молдова, законами, регулирующими деятельность органов публичной власти, в которых осуществляют деятельность лица, занимающие ответственные государственные должности или государственные должности, настоящим законом, законодательством о государственной службе, законами о статусе местного выборного лица, о местном публичном управлении, о борьбе с коррупцией и протекционизмом, а также другими законами.»

ВОПРОСЫ ПРАВА

12. Из содержания обращения, Конституционный суд заключает, что оно, по сути, касается несовместимости депутатского мандата с должностью члена Правительства или другими должностями.

13. В этом смысле, Конституционный суд отмечает, что обращение относится к совокупности взаимосвязанных конституционных элементов и принципов, таких как депутатский мандат и несовместимости, случаи прекращения депутатского мандата, рассмотренные в свете принципа разделения властей в государстве.

А. ПРИЕМЛЕМОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ

14. В соответствии со своим определением от 2 февраля 2015 года, Конституционный суд отмечает, что, на основании п.б) ч.(1) ст.135 Конституции, п.б) ч.(1) ст.4 Закона о Конституционном суде и п.б) ч.(1) ст.4 Кодекса конституционной юрисдикции, обращение о толковании Конституции относится к компетенции Конституционного суда.

15. Положения ст.25 п.г) Закона о Конституционном суде и ст.38 ч.(1) п.г) Кодекса конституционной юрисдикции наделяют депутата Парламента правом обращения в Конституционный суд.

16. Вопросы, поднятые в обращении, ранее не составляли объект толкования в Конституционном суде.

17. Конституционный суд отмечает, что в предыдущих постановлениях №8 от 19 июня 2012 года и №2 от 20 января 2015 года дал толкование ст.69 ч.(2) Конституции в других аспектах.

18. Таким образом, Конституционный суд заключает, что не существует никаких оснований для отклонения обращения как неприемлемого или для прекращения производства по делу в соответствии с положениями статьи 60 Кодекса конституционной юрисдикции. Конституционный суд отмечает, что обращение было представлено в соответствии с законодательными положениями и что

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

он обладает компетенцией давать толкование положений ст.69 ч.(2), ст.70 ч.(1), ст.99 и ст.100 Конституции Республики Молдова.

19. Согласно ст.6 ч.(2) Кодекса конституционной юрисдикции, пределы компетенции Конституционного суда определяются Конституционным судом.

20. В контексте объекта обращения о толковании ст.69 ч.(2), ст.70 ч.(1), ст.99 и ст.100 Конституции Республики Молдова, Конституционный суд рассмотрит также конституционность положений ст.5 ч.(2) Закона о статусе депутата Парламента №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года, которые имеют отношение к настоящему делу.

21. В соответствии с п.б) ч.(1) ст.135 Конституции, прерогатива Конституционного суда предполагает установление действительного и полного смысла конституционных норм, которое может быть осуществлено путем текстуального и функционального толкования, в той мере, в какой его можно вывести из текста Конституции, с учетом общего характера нормы, конкретных ситуаций, которые законодатель не мог предвидеть на момент разработки нормы.

22. Используя казуистический прием, авторы обращения просят анализировать проблему несовместимости депутатского мандата с другими должностями.

23. Вопросы, затронутые в обращении, предполагают анализ режима несовместимости лиц, избранных в Парламент, с занимаемыми прежде должностями (члена Правительства, местного выборного лица), а также несовместимости депутатов, исполняющих мандат.

24. Конституционный суд рассмотрит данные вопросы исходя из обстоятельств настоящего дела, в частности, с учетом того, что на момент подачи обращения отдельные депутаты Парламента занимали должность в Правительстве, которое сложило свои полномочия, притом, что новое Правительство еще не было назначено.

25. Таким образом, Конституционный суд рассмотрит: 1) правовой режим несовместимости должности депутата; 2) последствия положения несовместимости должности депутата с другими должностями; 3) последствия положения несовместимости должности депутата с должностью члена Правительства, сложившего свои полномочия.

26. В этом контексте, в целях раскрытия подлинного смысла положений ст.69 ч.(2), ст.70 ч.(1), ст.99 и ст.100 Конституции, Конституционный суд будет исходить, главным образом, из конституционных норм, с учетом аспектов, касающихся правового режима несовместимости, прекращения депутатского мандата в случае несовместимости с другими должностями, форм применения несовместимости в конституциях других государств, а также в юриспруденции Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ), используя все методы правового толкования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

27. При толковании конституционных норм Конституционный суд будет исходить также из принципа разделения властей в государстве, закрепленного ст.6 Конституции.

I. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ НЕСОВМЕСТИМОСТИ ДОЛЖНОСТИ ДЕПУТАТА

1. Аргументы авторов обращения

28. Авторы обращения утверждают, что на момент признания мандата многие депутаты, избранные в Парламент на всеобщих выборах, состоявшихся 30 ноября 2014 года, находились в положении несовместимости.

29. Они указывают на то, что по истечении 30 дней после признания мандата некоторые депутаты не отказались от занимаемых должностей, что противоречит ст.6 Конституции, положениям Закона о статусе депутата Парламента, Закона о Правительстве, а также Закона о статусе местного выборного лица.

2. Аргументы властей

30. В представленном мнении Парламент отмечает, что согласно ст.70 Конституции в случае возникновения ситуации несовместимости депутатский мандат прекращается – в результате отставки (отказа от мандата, при подаче заявления) либо по праву, в случае избрания или назначения Парламентом на другую должность (министра, прокурора, народного адвоката, судьи Конституционного суда).

31. В письменном мнении Президента Республики Молдова отмечается, что закон четко предусматривает, что депутат, находящийся в положении несовместимости, обязан в течение 30 дней после признания мандата подать в отставку с должности, несовместимой с депутатским мандатом.

32. Правительство, в представленном мнении, подчеркивает, что согласно Конституции положение депутата несовместимо с какой-либо другой оплачиваемой должностью, за исключением преподавательской и научной деятельности, и прекращается в случаях, четко предусмотренных в ст.69 ч.(2) и ст.70 ч.(1) Конституции.

3. Оценка Конституционного суда

3.1. Общие аспекты депутатской несовместимости

33. Конституционный суд отмечает, что надлежащее функционирование всей политической и правовой системы

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

предполагает эффективную защиту депутатского мандата и установление защитных мер, таких как несовместимость и неприкосновенность.

34. Смысл понятия несовместимости заключается в предусмотренном законом запрете совмещения двух должностей в целях обеспечения независимости лица, занимающего публичную должность, предотвращения концентрации в одних руках непомерных прерогатив, а также защиты профессиональной и моральной неподкупности лица.

35. Конституционный суд отмечает, что несовместимость возникает с момента назначения на должность и предполагает определенный период времени, в течение которого лицо обязано сделать выбор в пользу одной из должностей.

36. Несовместимость является мерой защиты не только непосредственно должности, для которой она установлена, но и тех должностей, с которыми данная должность становится несовместимой, препятствуя их совмещению.

37. В этом смысле, Конституционный суд отмечает, что четкое установление несовместимости депутатской должности обосновано тем, что депутат должен быть не только независимым по отношению к любым формам влияния, но и воздерживаться от исполнения других должностей или другого рода деятельности, которые, по своей природе, вступают в противоречие с представительным мандатом или могут создавать сложности при его исполнении.

38. Несовместимость, кроме того, что защищает независимость депутата, представляет собой интерес и с точки зрения конфликта интересов. При совмещении парламентского мандата с другой должностью, депутат вступает в конфликт с прерогативами и обязанностями, которые предполагает его статус, что может привести к материальной зависимости от совмещаемой должности и возможным попыткам решать вопросы частного характера, используя влияние мандата.

39. Также, депутатские полномочия требуют высокого сосредоточения усилий, что влечет за собой несовместимость с любой другой должностью в государственном или частном секторе.

40. Концепция несовместимости должности депутата с другими должностями имеет в основу принцип разделения властей в государстве, закрепленный ст.6 Конституции, являясь принципом государственного правопорядка.

41. В соответствии с данным принципом, государственные органы обязаны осуществлять свои полномочия в пределах, установленных Конституцией и законом, без вмешательства в полномочия других органов.

42. В Постановлении №9 от 8 апреля 2010 года Конституционный суд подчеркнул следующее:

«Несовместимости, установленные для должностных лиц органов публичной власти, закрепленные в конституционных нормах и в соответствующих Высшему закону законодательных актах, являются правовыми мерами для эффективного обеспечения функционирования правового государства и демократии в Республике Молдова в условиях политического плюрализма.

Ст.6 Конституции закрепляет разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную и их взаимодействие при осуществлении своих прерогатив в соответствии с положениями Конституции. Согласно этому принципу все ветви государственной власти обязаны осуществлять свою деятельность в строгом соответствии с конституционными требованиями, ни одна из них не вправе вмешиваться или присвоить себе полномочия других властей.

Конституционное закрепление несовместимостей, касающихся исполнения мандата депутата, Президента Республики Молдова или члена Правительства, должности судьи, прокурора и т.д., является гарантией для исполнения законодательной, исполнительной и судебной властями своих прерогатив в соответствии с нормами Конституции.

Реализация общего принципа разделения и взаимодействия властей в государстве нацелена на обеспечение функциональности государства в строго конституционных пределах, на исключение любых попыток установления диктатуры и тоталитарного режима.»

43. Конституционный суд отмечает, что конституционный принцип разделения государственной власти, а также необходимость обеспечения независимости в осуществление депутатского мандата, стали основой для установления несовместимости, как правового инструмента защиты депутатского мандата.

44. Конституционный суд отмечает, что институт несовместимости – это гарантия объективности и доверия, необходимые для исполнения публичной должности в демократическом обществе и правовом государстве.

3.2. Режим депутатской несовместимости в практике других государств и юриспруденции ЕСПЧ

45. Конституционный суд отмечает, что практика других государств показывает, что не существует однозначного подхода к вопросу несовместимости должности депутата с другими публичными выборными или невыборными должностями, а также с должностями в частном секторе.

46. Из анализа законодательных норм в данной области следует, что основаниями для установления несовместимости являются принципы разделения государственной власти и независимости депутатского мандата, предотвращение конфликта интересов, требования, связанные с исполнением депутатского мандата.

47. Конституционный суд обращает внимание, что в некоторых государствах в основе несовместимости лежит принцип разделения государственной власти. В таких странах, как Австрия, Бельгия, Испания, Эстония, Финляндия, Франция, Люксембург, Македония, Нидерланды, Португалия, конституция и другие специальные законы запрещают совмещение депутатского мандата с деятельностью в исполнительных органах (главы государства, премьер-министра, министра или государственного секретаря) или в магистратуре (члена Конституционного суда или Высшей судебной палаты, Государственного совета или специализированного юрисдикционного органа, например, Счетной палаты).

48. Другие государства допускают отступление от принципа несовместимости должности депутата с исполнением других должностей в Правительстве. Италия, Венгрия, Испания, Польша, Румыния, Албания делают исключение из правила несовместимости депутатского мандата с должностью члена Правительства.

49. Несовместимость призвана защищать независимость в осуществление депутатского мандата от влияния административного характера. Это касается должности судьи, прокурора, служащего в органах полиции, вооруженных силах, дипломатических и консульских представительствах, публичных учреждениях и предприятиях (Франция, Испания, Ирландия, Италия, Мальта, Великобритания, Босния и Герцеговина, Словакия, Бельгия, Эстония, Чешская Республика, Португалия).

50. Существует несовместимость, связанная с конфликтом интересов, и относится к директорам предприятий, обществ, публичных или частных учреждений, интересы которых взаимодействуют с государственной деятельностью, в том числе те, которые получают помощь или субсидии от государства, а также председателям и членам административных советов предприятий, выполняющих государственные заказы, операции с недвижимым имуществом и кредитованием (Болгария, Франция, Испания, Италия и др.).

51. В некоторых государствах, в целях обеспечения полноценной деятельности, закон запрещает депутату на срок исполнения мандата занимать другую профессию или оплачиваемую работу, за исключением сферы образования (Испания, Литва, Российская Федерация).

52. Конституционный суд отмечает, что согласно юриспруденции ЕСПЧ установление несовместимости для публичных выборных должностей не противоречит положениям Европейской конвенции.

53. В Постановлении от 15 июня 2006 года по делу *Lykourezos против Греции*, в параграфе 51, ЕСПЧ установил, что в силу обязанности государств-участников проводить выборы в условиях

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

свободы волеизъявления народа, права, гарантированные ст.3 Протокола №1 к Конвенции, имеют ключевое значение для подлинной демократии, основанной на верховенстве права. Тем не менее, эти права не носят абсолютный характер, государства пользуются широкой свободой усмотрения при установлении «ограничений», в зависимости от исторического развития, культурного разнообразия, политического мышления и демократических взглядов (*Matthews против Великобритании § 63, Labita против Италии § 201; Podkolzina против Латвии, § 33*).

3.3. Несовместимость в Конституции и законодательстве Республики Молдова

54. Конституционный суд отмечает, что статус депутата Парламента закреплен Конституцией и другими законодательными актами в данной области.

55. Конституция предусматривает условия вступления в должность депутата, случаи прекращения депутатского мандата, несовместимости и исключения, связанные с исполнением депутатского мандата.

56. Конституционный суд подчеркивает, что ст.69 ч.(2) Конституции предусматривает случаи прекращения депутатского мандата, а именно, что мандат депутата прекращается в день законного созыва нового состава Парламента либо в случае отставки, лишения мандата, несовместимости должностей или смерти.

57. Согласно ст.70 ч.(1) Конституции, положение депутата несовместимо с какой-либо другой оплачиваемой должностью, за исключением преподавательской и научной деятельности, а согласно ч.(2), иные условия несовместимости устанавливаются органическим законом.

58. Конституционный суд отмечает, что развивая нормы ст.70 ч.(2) Конституции, ст.3 Закона о статусе депутата Парламента №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года определяет ситуации несовместимости депутатского мандата с: а) постом Президента Республики Молдова; б) должностью члена Правительства; с) должностью парламентского адвоката; с¹) должностью местного выборного лица; d) любой другой оплачиваемой должностью, в том числе предоставленной иностранным государством или международной организацией, за исключением преподавательской и научной деятельности, осуществляемой вне распорядка, установленного Регламентом Парламента.

II. ПОСЛЕДСТВИЯ ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВМЕСТИМОСТИ ДОЛЖНОСТИ
ДЕПУТАТА С ДРУГИМИ ДОЛЖНОСТЯМИ

1. Аргументы авторов обращения

59. Авторы обращения считают, что в случае несовместимости с депутатской деятельностью мандат депутата прекращается. В этом смысле, авторы обращения ссылаются на ст.69 ч.(2) Конституции, предусматривающую несовместимость как основание для прекращения депутатского мандата.

60. По мнению авторов обращения, случаи несовместимости, установленные в ст.69 ч.(2) Конституции, решаются в порядке и сроках, предусмотренных в ч.(1) ст.5 Закона о статусе депутата Парламента №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года.

2. Аргументы властей

61. Согласно письменному мнению Президента Республики Молдова, в случае несовместимости должности депутата с другими должностями применяется ст.69 ч.(2) Конституции, в этой ситуации депутатский мандат прекращается.

62. В письменном мнении Парламента отмечается, что если депутат находится в одном из положений несовместимости, установленных законом, и представил в установленный срок заявление о сложении депутатских полномочий, его мандат прекращается, согласно ст.2 ч.(8) Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года, со дня принятия Парламентом к сведению заявления об отставке.

63. Правительство в своем мнении отметило, что ситуации несовместимости депутатского мандата с должностью местного выборного лица или с другими должностями, предусмотренные ст.3 Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года, необходимо решать в порядке, установленном ст.5 закона. Так, депутат, который находится в одной из ситуаций несовместимости, предусмотренных в ст.3 Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года, обязан в течение 30 дней после признания мандата подать в отставку с должности, несовместимой с депутатским мандатом.

3. Оценка Конституционного суда

64. Конституционный суд подчеркивает, что согласно ст.69 ч.(2) Конституции мандат депутата прекращается в день законного созыва нового состава Парламента либо в случае отставки, лишения мандата, несовместимости должностей или смерти.

65. В Постановлении №2 от 20 января 2015 года Конституционный суд подчеркнул, что определение случаев принудительного прекращения мандата депутата является прерогативой Парламента, в том числе лишение мандата или несовместимость депутата.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

66. Конституционный суд обращает внимание на тот факт, что до настоящего времени Парламентом так и не были приняты положения, устанавливающие случаи лишения или прекращения по праву депутатского мандата (гипотеза, допускаемая Конституцией, которая отличается от «лишения» мандата). Таким образом, не реализуются конституционные нормы.

67. Конституционный суд исходит из предпосылки, что норма должна быть истолкована в том смысле, в каком допускается ее применение, а не в смысле, в каком ее применение исключается (*actus interpretandus est potius ut valeat quam ut pereat*).

68. Таким образом, в отсутствие четких положений, правила, присущие подобной практике, следует вывести из текста Конституции, применяя принцип «минимального полезного действия».

69. Конституционный суд приводит повторно ст.70 ч.(1) и ч.(2) Конституции, согласно которой положение депутата несовместимо с какой-либо другой оплачиваемой должностью, за исключением преподавательской и научной деятельности; иные условия несовместимости устанавливаются органическим законом.

70. Конституционный суд обращает внимание, что в ст.3 Закона о статусе депутата Парламента №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года конкретизируются должности, не совместимые с мандатом депутата.

71. Ст.5 ч.(1) Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года определяет порядок отставки депутата, который находится в одной из ситуаций несовместимости, предусмотренных статьей 3 данного закона. Так, депутат, находящийся в положении несовместимости, обязан в течение 30 дней после признания мандата подать в отставку с должности, несовместимой с депутатским мандатом.

72. В этом контексте, Конституционный суд приводит и ст.12 ч.(3) Закона №199 от 16 июля 2010 года о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, которая предусматривает, что ситуация несовместимости должна быть прекращена в течение месяца с момента ее возникновения. Если указанное лицо не предпринимает меры для устранения несовместимости, его полномочия прекращаются досрочно.

73. Конституционный суд отмечает, что несовместимость влечет за собой прекращение депутатского мандата: по праву, в результате возникновения ситуации несовместимости, либо в результате отставки, если депутат отказывается от мандата.

74. Конституционный суд отмечает, что ст.5 ч.(1) Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года предусматривает отставку депутата, находящегося в положении несовместимости, в течение 30 дней *после признания мандата*.

75. Итак, установленный законодателем 30-дневный срок после *признания мандата* для устранения ситуаций несовместимости

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

является переходным периодом, в течение которого депутат должен сделать выбор в пользу одной из должностей, исполнение которых в одно время невозможно.

76. При этих обстоятельствах, положение несовместимости для новоизбранных в Парламент лиц возникает с момента *признания* депутатского мандата.

77. При этом Конституционный суд обращает внимание на ситуации, связанные с несовместимостью депутатов, исполняющих мандат. Так, Конституционный суд считает, что для депутата, исполняющего мандат и сделавшего выбор не в пользу депутатской деятельности, положение несовместимости возникает с момента *вступления в другую должность*.

78. Конституционный суд отмечает, что лицо, избранное в Парламент и находящееся в положении несовместимости, обязано до истечения срока, предусмотренного законом для прекращения положения несовместимости, выбирать между депутатским мандатом и должностью, которая является источником несовместимости, и сложить свои полномочия с одной из должностей.

79. Итак, в течение 30 дней после возникновения несовместимости депутат *подаст в отставку с должности, несовместимой с мандатом*, и наоборот, если депутат решает сохранить свою прежнюю должность, он должен сложить депутатские полномочия.

80. Конституционный суд отмечает, что если депутат, находящийся в положении несовместимости, *подаст заявление об отставке*, депутатский мандат прекращается с момента *подачи* заявления.

81. При этом в случае подачи депутатом заявления об отставке с должности депутата Парламент должен действовать оперативно для соблюдения предписаний закона.

82. Конституционный суд обращает внимание, что понятие «*отставка*» обозначает волеизъявление должностного лица, юридический акт, которым оформляется отказ от должности.

83. Отставка депутата предполагает ряд установленных законодательными актами в данной области процедур, состоящих из нескольких последовательных этапов и действий, предпринимаемых как депутатом, находящимся в положении несовместимости, так и Парламентом (Председателем Парламента, постоянным бюро, постоянными комиссиями, пленумом Парламента), Центральной избирательной комиссией, Конституционным судом.

84. Согласно ст.2 ч.(8) Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года, заявление об отставке представляется Председателю Парламента. Парламент своим постановлением принимает к сведению заявление об отставке депутата и объявляет мандат вакантным.

85. Впоследствии, в соответствии с положениями ст.2 ч.(10) указанного закона, Центральная избирательная комиссия в 10-дневный

срок рассматривает кандидатуру резервного кандидата, следующего в списке избирательного конкурента, мандат которого становится вакантным, и представляет ее Конституционному суду для признания мандата.

86. Конституционный суд подчеркивает, что по истечении срока, установленного законом для устранения несовместимости, в случае бездействия депутата, находящегося в положении несовместимости, считается, что *депутат de jure подал в отставку*.

87. В этом смысле, депутатский мандат *прекращается по праву по истечении 30-дневного срока*, предусмотренного ст.5 ч.(1) Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года о статусе депутата Парламента.

88. Итак, все процедуры по устранению несовместимости должны быть завершены в 30-дневный срок, предусмотренный законом, после чего возникает несовместимость. По истечении указанного срока депутатский мандат прекращается по праву, в этом случае нет необходимости в других формальностях.

89. В свете изложенного, Конституционный суд отмечает, что, исходя из ст.69 ч.(2) Конституции, *несовместимость составляет одна из причин прекращения депутатского мандата – посредством отставки или по праву*.

90. В этом контексте, Конституционный суд обращает внимание на недопустимость расхождения между положениями закона и конституционной нормой, четко предусматривающей прекращение депутатского мандата в случае несовместимости.

91. Конституционный суд отмечает, что последствия положения несовместимости, возникшего в результате исполнения одновременно двух несовместимых должностей, зависят от того, подал ли депутат заявление об отставке или нет.

92. Ситуация, когда депутат не подал заявления об отставке, описана в ч.(2) ст.5 Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года. Так, в случае, если депутат, находящийся в положении несовместимости должностей, не подал в предусмотренный частью (1) срок заявления об отставке с должности, не совместимой с депутатским мандатом, по истечении указанного срока исполнение им обязанностей в должности, не совместимой с депутатским мандатом, *приостанавливается по праву*.

93. Итак, согласно указанным нормам, в случае, если депутат не изъявил желания устранить несовместимость, исполнение им обязанностей в должности, не совместимой с депутатским мандатом, *приостанавливается по праву*.

94. Конституционный суд отмечает, что норма закона, предусматривающая приостановление исполнения должности, не совместимой с депутатским мандатом, в случае, если депутат не предпринимает необходимые действия по устранению

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

несовместимости, противоречит ст.69 ч.(2) Конституции, которая четко предусматривает, что подобная ситуация приводит к *прекращению депутатского мандата*, а не наоборот.

95. Принимая во внимание вышесказанное, Конституционный суд заключает, что ч.(2) ст.5 Закона 39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года о статусе депутата Парламента вступает в противоречие с конституционными нормами.

96. В целях устранения неясностей закона, связанных с ситуациями несовместимости публичных выборных лиц, Конституционный суд вносит в Парламент представление, с тем, чтобы эти вопросы решались с учетом выводов настоящего постановления.

97. Конституционный суд вновь ссылается на представление к Постановлению №2 от 20 января 2015 года, в котором указал на необходимость определения законом ситуаций прекращения депутатского мандата, в том числе в случае несовместимости.

Выводы

98. Итак, для новоизбранных в Парламент лиц положение несовместимости возникает с момента признания Конституционным судом депутатского мандата, а для лиц, исполняющих мандат, – с момента вступления в другую оплачиваемую должность или возникновения иных ситуаций несовместимости, в условиях закона.

99. С даты возникновения положения несовместимости, в срок, установленный законом, депутат должен определиться, выбирая между парламентским мандатом и другой должностью, и отказаться от одной из должностей.

100. В случае подачи заявления об отставке депутатский мандат прекращается с момента его подачи. Если депутат не предпринимает каких-либо действий в срок, установленный законом для устранения несовместимости, по истечении этого срока депутатский мандат прекращается по праву. Отставка депутата доводится до сведения Парламента, который объявляет об освобождении мандата.

ІІІ. НЕСОВМЕСТИМОСТЬ ДОЛЖНОСТИ ДЕПУТАТА С ДОЛЖНОСТЬЮ ЧЛЕНА ПРАВИТЕЛЬСТВА, СЛОЖИВШЕГО СВОИ ПОЛНОМОЧИЯ

1. Аргументы авторов обращения

101. Авторы обращения утверждают, что, начиная с 9 января 2015 года, 11 депутатов, занимавших одновременно и должность члена Правительства, не подали в отставку с должности члена Правительства

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

в срок, установленный ч.(1) ст.5 Закона №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года.

102. Эти депутаты продолжали принимать участие в заседаниях Правительства и исполнять *de facto* обязанности членов Правительства, что противоречит конституционным и законодательным нормам, считают авторы обращения.

2. Аргументы властей

103. В письменном мнении Парламента отмечается, что для обеспечения непрерывности текущей деятельности Правительства ст.103 Конституции обязывает Правительство, сложившее с себя полномочия, исполнять только функции по управлению общественными делами до принесения присяги членами нового Правительства. Таким образом, конституционные нормы, касающиеся несовместимости, при толковании следует соотносить с положениями ст.103 Конституции, так как временная деятельность по управлению общественными делами, являясь обязанностью старого Правительства, не является несовместимой с депутатской должностью.

104. Согласно письменному мнению Президента Республики Молдова, Правительство, на основании ст.103 Конституции, осуществляет свои полномочия до признания действительными выборов нового Парламента. В целях обеспечения принципа непрерывности исполнительной власти и деятельности исполнительного органа, члены Правительства, которые одновременно являются и депутатами, обязаны *de jure* исполнять свои полномочия до принесения присяги новым Правительством перед Президентом Республики Молдова.

105. В мнении Правительства отмечается, что после признания действительными парламентских выборов, до принесения присяги членами нового Правительства, подавшее в отставку Правительство не является полномочным. В течение этого периода, на основании ст.103 ч.(2) Конституции, Правительство продолжает исполнять только функции управления общественными делами, необходимые для обеспечения бесперебойной работы публичных служб.

3. Оценка Конституционного суда

106. Конституционный суд отмечает, что в соответствии со ст.99 ч.(1) Конституции, должность члена Правительства несовместима с какой-либо другой оплачиваемой должностью, а согласно положениям ч.(2), иные условия несовместимости устанавливаются органическим законом.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

107. Статья 100 Конституции устанавливает, что полномочия члена Правительства прекращаются в случае отставки, освобождения от должности, несовместимости должностей или смерти.

108. Развивая конституционные нормы, ст.29 Закона №64-ХІІ от 31 мая 1990 года о Правительстве предусматривает, что министр не вправе занимать любую другую должность в центральных и местных органах публичной власти; входить в состав руководящих органов коммерческих организаций; заниматься предпринимательской деятельностью лично или через третьих лиц; заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением научно-педагогической.

109. Конституционный суд напоминает, что ст.12 Закона №199 от 16 июля 2010 года о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, предусматривает прекращение ситуации несовместимости в течение месяца с момента ее возникновения.

110. С другой стороны, согласно ст.103 ч.(1) Конституции, Правительство осуществляет свои полномочия до признания действительными выборов нового Парламента.

111. При установлении указанной нормы законодатель исходил из того, что каждый Парламент назначает собственное Правительство, так как состав Правительства и его программа деятельности должны соответствовать политической конфигурации, сложившейся после выборов.

112. При этом, ч.(2) ст.103 Конституции предусматривает, что в случае отставки Правительство *до принесения присяги членами нового Правительства* исполняет только функции управления общественными делами.

113. Что касается полномочий отправленного в отставку Правительства, в Постановлении Конституционного суда №7 от 18 мая 2013 года отмечается следующее:

«111. [...] сложившее полномочия Правительство продолжает управлять общественными делами до назначения нового полномочного Правительства. Это означает, что Правительство, которое сложило свои полномочия, исполняет только определенную часть власти, оно «управляет», а не «правит».

112. Под управлением публичными делами имеются в виду текущие, повседневные решения Правительства, которые необходимы для непрерывной деятельности государственной службы. В ожидании завершения переговоров по формированию нового Правительства, эта деятельность должна предотвратить полное отсутствие исполнительной власти, которая имеет оперативный характер и жизненно необходима обществу.

[...]

114. Правительство, которое управляет общественными делами, тем более не может выступать с важными политическими инициативами по вопросам, создававшим затруднения до отставки или приведшим в результате к отставке. В особенности, исключаются решения, которые впоследствии могут наложить долгосрочные политические обязательства на будущее Правительство. [...]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

115. Одним из оснований для ограничения деятельности отправленного в отставку Правительства является то, что Парламент не может привлечь его к ответственности. Очевидно, что невозможно низложить отправленное в отставку Правительство. Следовательно, наделение отправленного в отставку Правительства такими важными полномочиями представляет угрозу для парламентаризма.»

114. Касательно настоящего дела Конституционный суд отмечает, что 10 декабря 2014 года, после признания действительными парламентских выборов от 30 ноября 2014 года, Правительство подало в отставку (Постановление Правительства №992 от 10 декабря 2014 года). Принесение присяги новым Правительством состоялось 18 февраля 2015 года. Тем же числом Парламент принял Постановление №11 об утверждении Программы деятельности Правительства и выражении вотума доверия Правительству, Президент Республики Молдова издал Указ №1455-VII о назначении Правительства, члены нового Правительства принесли присягу.

115. Конституционный суд отмечает, что некоторые члены сложившего свои полномочия Правительства, которые, в соответствии с положениями ст.103 Конституции, продолжали работать до принесения присяги членами нового Правительства, являлись одновременно и депутатами вновь избранного Парламента, и по истечении 30-дневного срока, установленного законом, занимали обе должности.

116. В этом контексте, Конституционный суд указывает на то, что между нормами Конституции существует тесная логическая и правовая взаимосвязь, толкование точного смысла этих норм, а также их применения, следует осуществлять с соблюдением принципов единства конституционной материи и «минимального полезного действия».

117. Конституционный суд подчеркивает, что несмотря на существующую, на первый взгляд, несовместимость, нормы и дух Конституции преследуют цель обеспечить непрерывность исполнения государственной власти органами, созданными в соответствии с нормами Конституции.

118. Конституционный суд обращает внимание на невозможность проведения при указанных обстоятельствах кадровых перестановок в Правительстве. В этой связи, Конституционный суд приводит вывод, изложенный в Постановлении №7 от 18 мая 2013 года (п.152), что кадровые перестановки в рамках отправленного в отставку Правительства могут иметь место только в том случае, если лицо не может исполнять свои обязанности по объективной причине (в случае болезни, смерти), с тем чтобы сохранить *status quo* государственного управления.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

119. При этом Конституционный суд подчеркивает, что кратковременные ситуации, каким является временное исполнение обязанностей, цель которого заключается в предотвращении возникновения вакуума власти и обеспечении создания механизмов формирования полномочных органов, необходимо устранить без промедления.

120. В свете конституционных норм, Конституционный суд подчеркивает, что при формировании нового Парламента действующие члены сложившего свои полномочия Правительства, в случае избрания их на должность депутата, могут совмещать обе должности до принесения присяги членами нового Правительства.

121. Конституционный суд подчеркивает, что несовместимости, установленные Высшим законом, представляют собой гарантии реализации принципа разделения государственной власти, будучи направлены на обеспечение функционирования правового государства.

Исходя из изложенного на основании ст.140 Конституции, ст.26 Закона о Конституционном суде, статей 6, 60, 61, 62 пункта б) и 68 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. По смыслу ст.69 ч.(1) и ст.70 ч.(1) и ч.(2) Конституции, для лиц, избранных в Парламент, положение несовместимости возникает следующим образом:

- для *новоизбранных* в Парламент лиц: с момента *признания* Конституционным судом депутатского мандата;
- для лиц, *исполняющих мандат*: с момента *вступления* в одну из других оплачиваемых должностей или возникновения иных ситуаций несовместимости, в условиях закона.

2. По смыслу ст.69 ч.(2) и ст.70 ч.(1) и ч.(2) Конституции:

- до истечения срока, установленного законом для прекращения положения несовместимости, депутат *должен выбрать* между депутатским мандатом и должностью, которая является источником несовместимости, и сложить свои полномочия с одной из должностей. В случае, если депутат, находящийся в положении несовместимости, подает *заявление об отставке с должности депутата*, депутатский мандат прекращается с момента *подачи* заявления;
- если по истечении срока, установленного законом, положение несовместимости продолжается, считается, что *депутат de jure подал в отставку*. Депутатский мандат прекращается по праву *co*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ СТ.69 Ч.(2), СТ.70 Ч.(1), СТ.99 И СТ.100
КОНСТИТУЦИИ (ДЕПУТАТСКАЯ НЕСОВМЕСТИМОСТЬ)

дня, когда истекает срок, установленный законом для устранения несовместимости;

- отставка депутата доводится до сведения Парламента, который объявляет мандат вакантным.

3. По смыслу ст.70 ч.(1), ст.99, ст.100 и ст.103 Конституции, при формировании нового Парламента действующие члены сложившего свои полномочия Правительства, в случае избрания их на должность депутата, могут совмещать обе должности до принесения присяги членами нового Правительства.

4. *Признать неконституционной ч.(2) ст.5 Закона о статусе депутата Парламента №39-ХІІІ от 7 апреля 1994 года.*

5. Настоящее Постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

Председатель

Александру ТЭНАСЕ

*Кишинэу, 24 июня 2015 года
ПКС №21
Дело №1b/2015*