



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ
некоторых положений в Таблице 2 Приложения № 3 к Закону
№270 от 23 ноября 2018 года о единой системе оплаты труда в
бюджетной сфере
(оплата труда государственных служащих
в судебных инстанциях [3])**

(обращение № 127a/2022 г.)

КИШИНЭУ

10 октября 2023 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

Именем Республики Молдова,
Конституционный суд в составе:

Николае РОШКА, *председатель*,
Люба ШОВА,
Сергей ЦУРКАН,
Владимир ЦУРКАН, *судьи*,
при участии *помощника судьи*, Дины Мустяца,

принимая во внимание обращение,
зарегистрированное 28 июля 2022 г.,
рассмотрев указанное обращение в открытом пленарном заседании,
учитывая акты и материалы дела,
проводя обсуждение в совещательной комнате 10 октября 2023 года,

выносит следующее постановление:

ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение Высшего совета магистратуры, представленное в Конституционный суд 28 июля 2022 года, в соответствии с положениями ст.135 ч. (1) п. а) Конституции, ст. 25 п. д¹) Закона о Конституционном суде и ст. 38 ч.(1) п. д¹) Кодекса конституционной юрисдикции.

2. Автор обращения просит Конституционный суд проверить конституционность некоторых положений, предусматривающих классы и коэффициенты оплаты труда, содержащихся в Таблице 2 Приложения № 3 к Закону о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270 от 23 ноября 2018 года:

- «начальник отдела в составе управления», «помощник судьи», «главный консультант» и «старший консультант» в разделе «[...] Секретариат Конституционного суда, Секретариат Высшего совета магистратуры, Секретариат Высшей судебной палаты»;

- «начальник секретариата», «начальник управления», «начальник отдела», «начальник отдела в составе управления», «помощник судьи», «начальник службы», «главный бухгалтер», «главный специалист», «старший специалист», «специалист» в разделе «Апелляционные палаты»;

- «начальник секретариата», «начальник управления», «начальник отдела», «начальник отдела в составе управления», «помощник судьи», «начальник службы» и «главный бухгалтер» в разделе «Суды».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

3. В ходе рассмотрения обращения Конституционный суд затребовал мнения Правительства, Парламента и Президента Республики Молдова.

4. В открытом заседании Конституционного суда приняли участие представители Парламента и Правительства – Раду Раду и, соответственно, Андрей Балан.

ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

5. Применимые положения Конституции:

**Статья 1
Государство Республика Молдова**

«[...]

(3) Республика Молдова – демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются».

**Статья 6
Разделение и взаимодействие властей**

«В Республике Молдова законодательная, исполнительная и судебная власти разделены и взаимодействуют при осуществлении своих прерогатив в соответствии с положениями Конституции».

**Статья 116
Статус судей**

«(1) Судьи судебных инстанций независимы, беспристрастны и несменяемы согласно закону.

[...].».

**Статья 140
Решения Конституционного суда**

«(1) Законы и другие нормативные акты либо их части утрачивают силу с момента принятия Конституционным судом соответствующего решения.

(2) Решения Конституционного суда окончательны и обжалованию не подлежат».

6. Применимые положения Таблицы 2 Приложения № 3 к Закону о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270 от 23 ноября 2018 года:

Код должности	Наименование должности	Класс оплаты труда	Коэффициент оплаты труда
1	2	3	4
Секретариат Парламента, Аппарат Президента Республики Молдова,			

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

Государственная канцелярия			
<i>1. Высшие руководящие государственные должности</i>			
A2004	Заместитель генерального секретаря	123	12,82
<i>2. Руководящие государственные должности</i>			
A2020	Начальник главного управления	102	8,26
A2027	Начальник управления	99	7,76
A2040	Начальник управления в составе главного управления	95	7,14
A2059	Начальник отдела	87	6,04
A2066	Начальник отдела в составе управления	85	5,79
A2075	Начальник службы	83	5,55
<i>3. Исполнительные государственные должности</i>			
A2300	Главный консультант (в составе парламентской комиссии)	99	7,76
A2078	Главный бухгалтер	83	5,55
A2105	Главный консультант	77	4,90
A2138	Старший консультант	72	4,41
A2163	Консультант	65	3,81
A2101	Главный внутренний аудитор	77	4,90
A2132	Старший внутренний аудитор	72	4,41
A2164	Внутренний аудитор	65	3,81
A2165	Главный специалист	65	3,81
A2191	Старший специалист	60	3,43
A2204	Специалист	55	3,09

[...]»

Центральные аппараты министерств			
<i>1. Высшие руководящие государственные должности</i>			
A2002	Генеральный секретарь министерства	125	13,37
<i>2. Руководящие государственные должности</i>			
A2023	Начальник главного управления	102	8,26
A2029	Начальник управления	99	7,76
A2042	Начальник управления в составе главного управления	95	7,14
A2063	Начальник отдела	87	6,04
A2068	Начальник отдела в составе управления	85	5,79

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

A2080	Начальник службы	83	5,55
<i>3. Исполнительные государственные должности</i>			
A2081	Главный бухгалтер	83	5,55
A2110	Главный консультант	75	4,70
A2143	Старший консультант	70	4,23
A2170	Консультант	65	3,81
A2103	Главный внутренний аудитор	77	4,90
A2134	Старший внутренний аудитор	72	4,41
A2171	Внутренний аудитор	65	3,81
A2172	Главный специалист	65	3,81
A2193	Старший специалист	60	3,43
A2206	Специалист	55	3,09

[...]

Аппарат Генеральной прокуратуры и специализированных прокуратур, аппарат Высшего совета прокуроров, секретариат Конституционного суда, секретариат Высшего совета магистратуры, секретариат Высшей судебной палаты			
<i>1. Высшие руководящие государственные должности</i>			
A2003	Начальник аппарата/ начальник секретариата	125	13,37
A2006	Заместитель начальника аппарата/ заместитель начальника секретариата	121	12,29
<i>2. Руководящие государственные должности</i>			
A2024	Главный инспектор Инспекции прокуроров	102	8,26
A2033	Начальник управления	99	7,76
A2064	Начальник отдела	87	6,04
A2069	Начальник отдела в составе управления	85	5,79
A2083	Начальник службы	83	5,55
<i>3. Исполнительные государственные должности</i>			
A2050	Инспектор Инспекции прокуроров	94	6,99
A2084	Главный бухгалтер	83	5,55
A2112	Помощник судьи	75	4,70
A2113	Консультант прокурора	75	4,70
A2231	Главный внутренний аудитор	77	4,90
A2232	Старший внутренний аудитор	72	4,41
A2233	Внутренний аудитор	65	3,81
A2114	Главный консультант	75	4,70
A2148	Старший консультант	70	4,23
A2149	Секретарь судебного заседания	70	4,23

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

A2175	Консультант	65	3,81
A2176	Главный специалист	65	3,81
A2194	Старший специалист	60	3,43
A2209	Специалист	55	3,09

Апелляционные палаты

1. Руководящие государственные должности

A2055	Начальник секретариата	90	6,43
A2070	Начальник управления	85	5,79
A2096	Начальник отдела	78	5,00
A2115	Начальник отдела в составе управления	75	4,70
A2125	Начальник службы	73	4,51

2. Исполнительные государственные должности

A2116	Помощник судьи	75	4,70
A2126	Главный бухгалтер	73	4,51
A2177	Секретарь судебного заседания	70	4,23
A2185	Главный специалист	61	3,51
A2210	Старший специалист	55	3,09
A2215	Специалист	52	2,90

Суды

1. Руководящие государственные должности

A2065	Начальник секретариата	86	5,91
A2088	Начальник управления	81	5,33
A2127	Начальник отдела	73	4,51
A2150	Начальник отдела в составе управления	70	4,23
A2158	Начальник службы	68	4,06

2. Исполнительные государственные должности

A2151	Помощник судьи	70	4,23
A2159	Главный бухгалтер	68	4,06
A2186	Секретарь судебного заседания	65	3,81
A2198	Главный специалист	58	3,29
A2216	Старший специалист	52	2,90
A2224	Специалист	50	2,79

[...]

Аппарат председателя района и подразделений, подведомственных районному совету			
<i>1. Руководящие государственные должности</i>			
A2048	Секретарь районного совета	95	7,14

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

A2053	Начальник главного управления	92	6,70
A2057	Начальник управления	90	6,43
A2072	Начальник управления в составе главного управления	85	5,79
A2100	Начальник отдела	78	5,00
A2122	Начальник отдела в составе управления	75	4,70
A2129	Начальник службы	73	4,51

2. Исполнительные государственные должности

A2130	Главный архитектор	73	4,51
A2131	Главный бухгалтер	73	4,51
A2195	Главный внутренний аудитор	59	3,36
A2203	Старший внутренний аудитор	57	3,23
A2220	Внутренний аудитор	52	2,90
A2201	Главный специалист	58	3,29
A2221	Старший специалист	52	2,90
A2227	Специалист	50	2,79

[...]».

ВОПРОСЫ ПРАВА

I. Аргументы автора обращения

7. Автор обращения отмечает, что уровень оплаты труда государственных служащих в органах судебной власти ниже, чем тот, который был установлен законодателем для аналогичных должностей в исполнительных и законодательных органах.

8. Сравнивая классы и коэффициенты оплаты труда государственных служащих, работающих в секретариате Высшей судебной палаты и Высшего совета магистратуры, с одной стороны, с теми, которые установлены для аналогичных должностей в рамках секретариата Парламента, аппарата Президента Республики Молдова и Государственной канцелярии, с другой стороны, автор обращения пришел к выводу, что размер заработной платы первой категории лиц меньше, чем у второй категории лиц.

9. Автор обращения сопоставил уровень оплаты труда государственных служащих в апелляционных палатах с оплатой труда в центральном аппарате министерств и, соответственно, государственных служащих в судах с оплатой труда в аппарате председателя района и подразделений, подведомственных районному совету, по аналогичным должностям и пришел к такому же выводу.

10. На взгляд автора обращения, различия в оплате труда государственных служащих в учреждениях исполнительной власти и законодательной власти по сравнению с государственными

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

служащими в органах судебной власти не являются объективно и разумно оправданными, и носят дискриминационный характер. В то же время, автор обращения полагает, что эти различия нарушают принцип разделения государственной власти и наводят на мысль, что законодатель допускает функционирование государственных властей на иерархической основе, а также что деятельность судебной власти может быть обеспечена менее компетентными служащими.

11. Автор обращения отмечает, что Постановлением №24 от 10 сентября 2013 года Конституционный суд признал неконституционными аналогичные на тот момент положения Закона о системе оплаты труда государственных служащих № 48 от 22 марта 2012 года. Конституционный суд отметил, что положения закона, предусматривающие различные классы оплаты труда для государственных служащих, работающих в органах судебной власти, по сравнению с аналогичными должностями в законодательной власти и исполнительной власти, нарушают ст. 6 и ст. 16 Конституции.

12. Автор обращения подчеркивает, что оспариваемыми положениями законодатель не принял во внимание доводы Постановления Конституционного суда № 24 от 10 сентября 2013 года.

II. Аргументы органов власти, представивших запрашиваемое у них мнение

13. В представленном мнении Парламент отмечает, что автор обращения не обосновал действие положений ст. 1, ст. 6 и ст. 16 Конституции. Парламент подчеркивает, что система оплаты труда государственных служащих была разработана по принципу: равная заработка плата за равный труд. Данная система носит относительно гибкий характер и позволяет повышение класса оплаты труда, а иерархическая классификация должностей произведена на основе всестороннего анализа всех государственных должностей с учетом интенсивности и условий труда, степени ответственности, опыта и др. Относительно критики автора обращения, Парламент отвечает, что деятельность государственных служащих в органах законодательной, исполнительной и судебной властей отличается. Деятельность этих государственных служащих регламентируется различными законами, и поэтому не поддается сравнению с точки зрения оплаты труда. Парламент приводит Постановление Конституционного суда № 16 от 12 июня 2007 года, в котором отмечается, что принцип равенства не следует смешивать с принципом единобразия, последний предполагает во всех случаях равное правовое отношение. Определение уровня оплаты труда сотрудников государственных органов является исключительной компетенцией законодателя.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

Различия в оплате труда основаны на специфике, значимости и сложности задач, присущих должности.

14. В мнении Президента Республики Молдова отмечается недопустимость приравнивания государственных должностей, поскольку у каждой есть свои особенности и специфические требования. Когда сопоставляются государственные должности и классы оплаты труда, учитывается сложность обязанностей, возложенных на сотрудников, интеллектуальная нагрузка, степень занятости, ответственность, а также уровень учреждения в иерархии государственных органов. Президент республики допускает, что более низкий уровень оплаты труда государственных служащих в судебной системе по сравнению с теми, которые работают в законодательном и исполнительных органах, может вызвать неравновесие. Однако, как отмечает Президент, определение уровня оплаты труда входит в компетенцию законодателя, который исходит из социально-экономических условий, существующих в государстве.

15. В мнении Правительства отмечается, что автор обращения не обосновал противоречивость оспариваемых положений указанным конституционным принципам. Кроме того, Закон об утверждении Единого классификатора государственных должностей проводит различие между государственными должностями в законодательной и исполнительной власти, с одной стороны, и государственными должностями в органах судебной власти, с другой стороны. Правительство приводит практику Конституционного суда Румынии, который отметил, что применение законодателем, с точки зрения оплаты труда, дифференцированного правового подхода к государственным служащим центральных государственных органов и к тем, которые работают в территориальных государственных органах, является обоснованным, учитывая полномочия, обязанности и специфические задачи, ответственность и значение осуществляющей деятельности. Правительство отмечает, что присвоение класса и коэффициента оплаты труда имеет в основу всесторонний анализ государственных должностей, исходя из должностных инструкций. Конституционные нормы, закрепляющие независимость правосудия, прямо не гарантируют обеспечение заработной платы в определенном размере. Продвижение политики в области оплаты труда бюджетных работников входит в исключительную компетенцию государства, которое исходит из имеющихся в наличии бюджетных средств.

III. Оценка Конституционного суда

А. Приемлемость обращения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

16. Определением от 13 сентября 2022 года Конституционный суд подтвердил соблюдение в настоящем деле условий приемлемости обращения, установленных в своей неизменной практике.

17. Конституционный суд отмечает, что в соответствии со ст. 25 п.д¹) Закона о Конституционном суде и ст. 38 ч. (1) п. д¹) Кодекса конституционной юрисдикции, Высший совет магистратуры обладает правом обращения в Конституционный суд.

18. В соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) Конституции, конституционный контроль законов, в настоящем деле некоторых положений Закона о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270 от 23 ноября 2018 года, входит в компетенцию Конституционного суда.

19. Предметом обращения являются классы и коэффициенты оплаты труда, присвоенные государственным должностям в органах судебной власти, предусмотренные в Таблице 2 Приложения № 3 к Закону о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270 от 23 ноября 2018 года и указанные выше в § 1. Поскольку оспариваемые положения относятся в том числе к классам и коэффициентам оплаты труда, присвоенным государственным должностям в секретariate Конституционного суда, Конституционный суд считает необходимым рассмотреть их вместе (см. ПКС № 24 от 10 сентября 2013 г., §§ 80-81). Оспариваемые положения ранее не составляли предмет конституционного контроля.

20. Автор обращения считает, что оспариваемые положения противоречат ст. 1 ч. (3) [главенство права], ст. 6 [разделение и взаимодействие властей] и ст. 16 (равенство) Конституции.

21. Относительно действия ст. 1 ч. (3) и ст. 16 Конституции, Конституционный суд в своей практике отмечал, что они не имеют самостоятельного значения. Для их применения автор обращения должен доказать наличие вмешательства в основные права, гарантированные Конституцией (см. ОКС № 105 от 1 июля 2021 г., § 31).

22. Что касается действия ст. 6 Конституции, Конституционный суд отмечает, что оспариваемые положения предусматривают для государственных служащих, работающих в органах судебной власти, более низкий уровень оплаты труда, чем для аналогичных должностей в органах исполнительной и законодательной власти. С другой стороны, в Постановлении № 24 от 10 сентября 2013 года Конституционный суд указал, что государственные служащие, работающие в законодательной, исполнительной и судебной властях, способствуют осуществлению государственной власти. Предоставление материальных преимуществ государственным служащим из органов одной власти в ущерб служащим другой власти может подорвать эту власть и сделать ее менее привлекательной для

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

квалифицированных кадров (см. §§ 83 и 84 указанного постановления). Принимая во внимание суждения, изложенные в Постановлении № 24 от 10 сентября 2013 года, Конституционный суд приходит к выводу, что ст. 6 Конституции подлежит применению по данному делу.

В. Существо дела

23. Конституционный суд отмечает, что вопрос дифференцированной оплаты труда государственных служащих, работающих в органах законодательной власти и исполнительной власти, и государственных служащих из органов судебной власти ранее составлял предмет конституционной юрисдикции.

24. Так, в 2013 году в Конституционный суд обратилась Высшая судебная палата для контроля конституционности некоторых положений Закона о системе оплаты труда государственных служащих № 48 от 22 марта 2012 года, который на тот момент предусматривал более выгодные условия оплаты труда для государственных служащих, работающих в органах законодательной власти и исполнительной власти, по сравнению с государственными служащими, работающими в органах судебной власти. По мнению Высшей судебной палаты, дифференцированная оплата труда государственных служащих в органах судебной власти нарушала принцип разделения властей в государстве.

25. Сравнивая уровень оплаты труда этих служащих, анализируя место указанных органов в иерархии государственной власти и критерии назначения на должность, Конституционный суд заключает, что государственные служащие, работающие в органах судебной власти, находятся в менее благоприятном положении с точки зрения вознаграждения их труда по сравнению с государственными служащими из органов законодательной и исполнительной власти, что приводит к неравновесию между тремя ветвями государственной власти.

26. К этому заключению Конституционный суд пришел после того, как отметил, что независимость судебной власти невозможна без институциональной и структурной независимости и что акт правосудия осуществляется при помощи многих составляющих, подчиняющихся судьям, которые непосредственно представляют эту власть. Конституционный суд указал, что обеспечение равновесия между государственными властями отражается и на уровне материального обеспечения административного персонала (см. ПКС №24 от 10 сентября 2013 г., §§ 50-52).

27. Для гарантирования судебной власти, равной по статусу с другими двумя ветвями государственной власти, необходимо сохранить одинаковое обращение и к сотрудникам судебных органов и

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

создать необходимые условия для их обеспечения квалифицированными и конкурентноспособными кадрами. Качество акта правосудия, как акта, исходящего от судебной власти, находится в прямой зависимости от уровня независимости судебной власти и поддержки, оказываемой ей как законодательной, так и исполнительной властями (*ibidem*, §§ 63-65).

28. Кроме того, Конституционный суд отметил, что качество и конечная цель акта правосудия прямо зависят не только от профессиональной компетентности судьи, но и от компетентности сотрудников, помогающим ему в его деятельности. Поэтому необходимы соответствующие инвестиции и соразмерное стимулирование деятельности персонала судебных инстанций, с учетом обязанностей, возложенных на них законом. Государственные служащие, работающие в законодательном, исполнительных и судебных органах, способствуют осуществлению государственной власти, представляют собой силу, которой при оценке равновесия государственных властей не следует пренебрегать. Конституционный суд отметил, что предоставление материальных преимуществ государственным служащим из органов одной власти в ущерб служащим другой власти может подорвать эту власть и сделать ее менее привлекательной для квалифицированных кадров (*ibidem*, §§ 70, 83 și 84).

29. Впоследствии Парламент внес изменения в положения об оплате труда государственных служащих, работающих в органах судебной власти, которые, однако, из-за сохранения различий в оплате труда были признаны неконституционными Постановлением № 25 от 6 ноября 2014 года. Конституционный суд отметил, что Парламент установил положения, аналогичные предусмотренным предыдущим законом, который был признан неконституционным. Закон сохранил различия в оплате труда некоторых государственных служащих судебной системы по сравнению с теми, которые работают в органах законодательной и исполнительной властей, проигнорировав таким образом описательную и резолютивную части Постановления Конституционного суда №24 от 10 сентября 2013 года. Конституционный суд отметил, что до принятия Парламентом нового закона государственные служащие, работающие в органах судебной власти, получат заработную плату, приравненную к должностям в законодательной власти и исполнительной власти (см. ПКС № 25 от 6 ноября 2014 г., § 51 и пункт 6 резолютивной части).

30. Парламент 23 ноября 2018 года принял Закон № 270 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере. Автор обращения отмечает, что новый закон об оплате труда государственных служащих не учитывает доводы, изложенные в постановлениях Конституционного суда № 24 от 10 сентября 2013 года и № 25 от 6 ноября 2014 года.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

31. Сравнивая классы оплаты труда государственных служащих, работающих в органах законодательной и исполнительной власти, и классы оплаты труда государственных служащих в судебных органах (см. ПКС № 24 от 10 сентября 2013 г., § 62), Конституционный суд заключает, что, с точки зрения оплаты труда, последние находятся в менее выгодном положении:

Секретариат Парламента, Аппарат Президента Республики, Государственная канцелярия	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Высший совет магистратуры	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Разница между классами оплаты труда
Главный консультант	77/4.90	Главный консультант	75/4.70	2
Старший консультант	72/4.41	Старший консультант	70/ 4,23	2
Секретариат Парламента, Аппарат Президента Республики, Государственная канцелярия	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Высшая судебная палата	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Разница между классами оплаты труда
Начальник отдела в составе управления	85/5.79	Помощник судьи	75/4.70	10
Центральные аппараты министерств	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Апелляционные палаты	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Разница между классами оплаты труда
Начальник главного управления	102/8.26	Начальник секретариата	90/6.43	12
Начальник управления в составе главного управления	95/7.14	Начальник управления	85/5.79	10
Начальник отдела	87/6.04	Начальник отдела	78/5.00	9
Начальник отдела в составе управления	85/5.79	Начальник отдела в составе управления/ Помощник судьи	75/4.70	10
Начальник службы	83/5.55	Начальник службы/ главный бухгалтер	73/4.51	10
Главный специалист	65/3.81	Главный специалист	61/3.51	4
Старший специалист	60/3.43	Старший специалист	55/3.09	5
Специалист	55/3.09	Специалист	52/2.90	3
Аппарат председателя района и подразделений,	Класс оплаты труда/ коэффи-	Суды	Класс оплаты труда/ коэффи-	Разница между классами оплаты

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА**

подведомственных районному совету	коэффициент оплаты труда		коэффициент оплаты труда	труда
Секретарь районного совета	95/7.14	Начальник секретариата	86/5.91	9
Начальник управления в составе главного управления	85/5.79	Начальник управления	81/5.33	4
Начальник отдела	78/5.00	Начальник отдела	73/4.51	5
Начальник отдела в составе управления	75/4.70	Начальник отдела в составе управления/ помощник судьи	70/4.23	5
Начальник службы	73/4.51	Начальник службы/ главный бухгалтер	68/4.06	5

32. Такая же ситуация наблюдается и в отношении оплаты труда государственных служащих секретариата Конституционного суда по сравнению с государственными служащими в законодательной власти и исполнительной власти (см. ПКС № 24 от 10 сентября 2013 г., §§ 80-81):

Другие ответственные государственные должности центрального уровня	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Секретариат Конституционного суда	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Разница между классами оплаты труда
Генеральный секретарь Парламента/ Аппарата Президента Республики Молдова/Правитель- ства	127/13.94	Генеральный секретарь	125/13.37	2
Секретариат Парламента, Аппарат Президента Республики Молдова, Государственная канцелярия	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Секретариат Конституционного суда	Класс оплаты труда/ коэффи- циент оплаты труда	Разница между классами оплаты труда
Заместитель генерального секретаря	123/12.82	Заместитель начальника секретариата	121/12.29	2
Начальник главного управления	102/8.26	Начальник управления	99/7.76	3
Главный консультант (в составе парламентской	99/7.76	Помощник судьи	85/5.79	14

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

комиссии)				
Главный консультант	77/4.90	Главный консультант	75/4.70	2
Старший консультант	72/4.41	Старший консультант	70/4.23	2

33. Таким образом, несмотря на то, что основные должностные обязанности обеих категорий лиц имеют в определенной степени сходный характер, оплата труда в случае государственных должностей секретариата Конституционного суда ниже, чем в случае государственных должностей в законодательной власти и исполнительной власти. К примеру, основные обязанности помощников судей Конституционного суда и главных консультантов парламентских комиссий относительно одинаковые – первая категория лиц разрабатывает проекты судебных актов о контроле конституционности законодательных актов, а вторая категория лиц разрабатывает законопроекты, при этом класс оплаты труда для помощников судей Конституционного суда составляет 85, а для главных консультантов в парламентских комиссиях – 99 (сравнить должности С01 и С26 в Приложении к Закону № 155 от 21 июля 2011 г., а также Таблицу 2 в Приложении № 3 к Закону № 270 от 23 ноября 2018 г.).

34. Конституционный суд напоминает, что в Постановлении № 24 от 10 сентября 2013 года было указано на необходимость оплаты труда должности секретаря заседаний надлежащим образом, учитывая роль этой должности в организации и эффективности судебных процессов (см. §§ 71-72).

35. Конституционный суд отмечает, что установление законодателем в новом законе об оплате труда государственных служащих той же модели оплаты труда, являющейся менее благоприятной для сотрудников судебных органов и секретариата Конституционного суда в сравнении с сотрудниками законодательной власти и исполнительной власти, свидетельствует об игнорировании суждений Конституционного суда, изложенных в постановлениях №24 от 10 сентября 2013 года и № 25 от 6 ноября 2014 года. Конституционный суд отмечает, что оспариваемые положения создают неравновесие между указанными властями.

36. Конституционный суд вновь подчеркивает, что, согласно ст. 140 Конституции, законы и другие нормативные акты либо их части утрачивают силу с момента принятия Конституционным судом соответствующего решения. Решения Конституционного суда окончательны и обжалованию не подлежат. Соблюдение постановлений Конституционного суда является необходимым и важным условием для надлежащего функционирования государственных властей и для утверждения правового государства. Решение, устанавливающее неконституционность акта, становится

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

составной частью нормативно-правового порядка, оно влечет прекращение действия неконституционной нормы на будущее. Парламент или Правительство, в зависимости от случая, обязаны отменить или внести изменения в соответствующие нормативные акты, приводя их таким образом в соответствие с Конституцией. Действия Парламента или Правительства, в пределах срока, предусмотренного в ст.28¹ Закона о Конституционном суде, по исполнению установленного Конституционным судом являются выражением окончательного и общеобязательного характера решений органа конституционной юрисдикции (см. ПКС № 25 от 6 ноября 2014 г., § 63).

37. Таким образом, Конституционный суд отмечает, что классы и коэффициенты оплаты труда, присвоенные государственным должностям в органах судебной власти и секретариате Конституционного суда, противоречат ст. 6 и ст. 140 Конституции.

38. Во избежание возникновения законодательного вакуума, Конституционный суд считает необходимым принять временное решение. Таким образом, до внесения Парламентом поправок в закон в отношении государственных должностей в органах судебной власти применяются указанные в Таблице 2 Приложения № 3 к Закону №270/2018 г. классы и коэффициенты оплаты труда, приравненные к предусмотренным для должностей в законодательной власти и исполнительной власти, как были изложены в § 31 настоящего постановления. В отношении государственных должностей в секретариате Конституционного суда применяются указанные в Таблице 2 Приложения № 3 к Закону № 270/2018 г. классы и коэффициенты оплаты труда, приравненные к предусмотренным для должностей в законодательной власти и исполнительной власти, как были изложены в § 32 настоящего постановления.

Руководствуясь положениями ст. 135 ч. (1) п. а) и ст. 140 Конституции, ст. 26 Закона о Конституционном суде, ст. 6, ст. 61, ст.62 п. а) и ст. 68 Кодекса конституционной юрисдикции,

Конституционный суд

ПОСТАНОВЛЕТ:

1. *Признать обоснованным обращение Высшего совета магистратуры.*

2. *Признать неконституционными классы и коэффициенты оплаты труда, установленные в Таблице 2 Приложения № 3 к Закону о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270 от 23 ноября 2018 года для следующих должностей:*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ТАБЛИЦЫ 2 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 ЗАКОНА № 270 ОТ 23 НОЯБРЯ 2018 ГОДА

- «помощник судьи», «главный консультант» и «старший консультант» в разделе «[...] Секретариат Высшего совета магистратуры, Секретариат Высшей судебной палаты»;
- «генеральный секретарь», «заместитель начальника секретариата», «начальник управления», «помощник судьи», «главный консультант», «старший консультант» в разделе «Секретариат Конституционного суда»;
- «начальник секретариата», «начальник управления», «начальник отдела», «начальник отдела в составе управления», «помощник судьи», «начальник службы», «главный бухгалтер», «главный специалист», «старший специалист», «специалист» в разделе «Апелляционные палаты»;
- «начальник секретариата», «начальник управления», «начальник отдела», «начальник отдела в составе управления», «помощник судьи», «начальник службы» и «главный бухгалтер» в разделе «Суды».

3. До внесения Парламентом поправок в закон в отношении государственных должностей в органах судебной власти применяются указанные в Таблице 2 Приложения № 3 к Закону № 270 от 23 ноября 2018 года классы и коэффициенты оплаты труда, приравненные к предусмотренным для должностей в законодательной власти и исполнительной власти, как были изложены в § 31 настоящего постановления. В отношении государственных должностей в Секретариате Конституционного суда применяются указанные в Таблице 2 Приложения № 3 к Закону № 270/2018 г. классы и коэффициенты оплаты труда, приравненные к предусмотренным для должностей в законодательной власти и исполнительной власти, как были изложены в § 32 настоящего постановления.

4. Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*».

Председатель

Николае РОШКА

Кишинэу, 10 октября 2023 года
ПКС № 17
Дело № 127a/2023 г.