

**CURTEA DE APEL  
CHIȘINĂU**

MD-2043, mun.Chișinău, str.Teiilor 4,  
[www.instante.justice.md](http://www.instante.justice.md); e-mail:cac@justice.md  
tel.(022)56-10-09; fax:(022)66-05-89

Nr 4-357/21-2375 din data 07.11.17



**АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ПАЛАТА  
КИШИНЭУ**

MD-2043, г.Кишинэу, ул.Теилор 4  
[www.instante.justice.md](http://www.instante.justice.md); e-mail:cac@justice.md  
тел.(022) 76-84-88; факс:(022) 66-05-89

*Curtea Constituțională a RM  
mun. Chișinău, str.A.Lăpușneanu,28*

Curtea de Apel Chișinău, vă expediază dosarul în cauza civilă nr.2r-2264/17 la cererea de chemare în judecată depusă de SRL „Colaj”, SRL „Sel și C” împotriva SRL „Transfactor”, Nistor Valerian, WISE GUARDIAN LTD, intervenienți accesorii BC „Comerțbank” SA, BC „Unibank” SA în proces de lichidare privind anularea încheierilor executorului judecătoresc

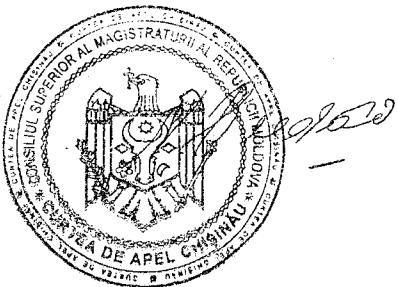
*Anexă: dosarul nr. 2r-2264/17 pe II volume*

*I volum pe 250 file*

*II volum pe 142 file*

*+ anexă: sesizare privind excepția de neconstituționalitate în original și copia încheierii din data de 26.11.2017*

*Vicepreședintele  
Curții de Apel Chișinău*



*Nelea Budăi*

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ  
A REPUBLICII MOLDOVA**  
INTRARE NR. 1439  
8 11 2017

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

str. Alexandru Lăpușneanu nr. 28,  
Chișinău MD 2004,  
Republica Moldova

**SESIZARE**  
PRIVIND EXCEPȚIA DE NECONSTITUȚIONALITATE

prezentată în conformitate cu articolul 135 alin. (1) lit. a) și lit.g) din Constituție



**Prezenta sesizare este un document juridic și poate afecta drepturile și obligațiile dumneavoastră.**

## I – AUTORUL SESIZĂRII

- 3 -

1. Nume/Denumire: **SRL "SEL SI C"**
2. Adresa: **mun Chişinău, str. Eminescu 55**
3. Tel./fax: **069105951**

## **II. OBIECTUL SESIZĂRII**

4. Prezenta sesizare are ca obiect de examinare exercitarea controlului constituționalității asupra următoarele prevederi legale:

art. 31 alin. 7) din Legea cu privire la ipotecă care indică că:

*Dacă debitorul a întreprins măsurile indicate în notificare sau preaviz după expirarea termenului specificat la alin. (6), acest fapt nu îl lipsește pe creditorul ipotecar de dreptul de a continua procedura de executare a dreptului de ipotecă.*

## **III. CIRCUMSTANȚELE LITIGIULUI EXAMINAT DE CĂTRE INSTANȚA DE JUDECATĂ**

5. La data de 11.08.2014 între și SRL "Colaj" a fost încheiat contractul de credit, conform căruia creditorul (BC"UNIBANK"SA) se obligă să acorde debitorului – SRL "Colaj" suma de 1 500 000 lei cu rambursare în rate, iar ultimul se obligă să achite datoria și plățile aferente creditului în termen de pînă la 11.08.2016.

6. La aceeași dată a fost încheiat și contractul de credit între SRL "Sel și C" și BC "UNIBANK"SA, credit conform căruia creditorul (BC"UNIBANK"SA) s-a obligat să acorde debitorului SRL "Sel și C" suma de 3 200 000 lei în calitate de împrumut cu rambursarea în rate, iar ultimul se obligă să achite datoria și plățile aferente creditului în termen de pînă la 10.08.2018.

7. În vederea asigurării executării contractelor sus nominalizate, debitorii au gajat prin contractele de ipotecă imobilele – obiectul imobil de pe str. Banulescu 20/1 evaluat de BC"UNIBANK"SA la costul de 3 951 100 lei (pe cînd costul de piață este de cel puțin 15 000 000 lei), imobilele de pe str. Eminescu 55, avute în proprietatea SRL "Sel și C" evaluat de BC"UNIBANK"SA la costul de 4 770 600 lei și 1 708 300 lei (pe cînd costul de piață este de cel puțin 12 957 800 lei).

8. Datorită situației economice complicate, în perioada de pînă la 27.03.2015 SRL "Sel și C" a acumulat față de BC "UNIBANK"SA o restanță în sumă de 179 287,89 lei, ceea ce a generat inițierea procedurii de exercitare a dreptului de ipoteca asupra bunurilor imobile sus indicate și respectiv emiterea și înregistrarea de către BC"UNIBANK"SA la data de 11.06.2015 a notificării cu privire la exercitarea dreptului de ipotecă în baza de date IS CADASTRU.

9. La data de 30.09.2015, însă, SRL "Sel și C" a stins total datoriile acumulate la restanțele creditare față de BC"UNIBANK"SA, datorii care au determinat inițierea procedurii de executare a gajului, fapt ce implica necesitatea ca BC"UNIBANK"SA să radieze notificarea de executare a gajului aplicată la data de 11.06.2015, lucru însă care nu a fost realizat de către BC"UNIBANK"SA pentru că legea nu indică expres această obligație a creditorului, creînd astfel o zonă de reglementare neconstituțională ce nu acordă proprietarului de bunuri, pîrghii suficiente pentru asigurarea protecției proprietății private.

10. Mai mult decît atât, situația de reglementare deficentă este amplificată și de conținutul normelor art. 31 alin. 7) din Legea cu privire la ipotecă care indică că:

*Dacă debitorul a întreprins măsurile indicate în notificare sau preaviz după expirarea termenului specificat la alin. (6), acest fapt nu îl lipsește pe creditorul ipotecar de dreptul de a continua procedura de executare a dreptului de ipotecă.*

11. Astfel, folosindu-se de norma sus indicată, urmărind scopul de a intra în posesia unor bunuri de interes economic sporit și nu încasarea plășilor restante la credit, de către creditorii companiei SRL "Sel și C", la data de 08.11.2016 a fost inițiată procedura de executare în temeiul actului notarial investit cu formulă executorie.

12. "Sel și C" consideră însă că procedura de executare sus indicată a fost intentată ilegal. În calitate de argumente în susținerea poziției, reclamantul a indicat următoarele:

- ca temei al inițierii procedurii de executare, creditorul cessionar a prezentat contractele de credit și ipotecă încheiate între SRL "Sel și C" și BC "UNIBANK"SA și SRL "Colaj" și BC "UNIBANK"SA. Avînd însă în vedere că pînă a iniția procedura de executare contractele de credit și ipotecă au fost cionate de trei ori, creditorul final a prezentat și contractele de cesiune, solicitînd astfel în temeiul acestor acte să inițieze procedura de executare investită cu

formulă de executare și respectiv retrocedarea în folosul său a bunurilor imobile gajate. SRL "Sel și C" însă consideră că contractele sus indicate nu sunt investite cu formulă executorie căci debitorul nu și-a manifestat acordul asupra acestora, ori această situație este contrară Legii cu privire la notariat.

- De asemenei SRL "Sel și C" consideră că având în vedere că contractele de cesiune nu au fost încheiate sub formă autentică, ele nu pot produce efecte juridice și respectiv în temeiul acestora nu poate fi inițiată procedura de executare.
- Totodată, art. 31 a Legii cu privire la ipotecă indică condițiile în care poate fi inițiată procedura de executare, una din condițiile de formă fiind notificare ce urma a fi expediată debitorului. Dacă interpretăm spiritul legii, atunci înțelegem că scopul notificării constă în acertizarea debitorului despre necesitatea de achitare a restanțelor acumulate și respectiv obligarea acestuia de a le achita într-un anumit termen. Prevederile art. 31 alin. 7) din Legea cu privire la ipotecă sunt însă contrare spiritului legii, ori care mai este sensul notificării, dacă tu ca legislator nu acorzi debitorului nici o garantie în caz de achitare. Astfel, având în vedere că o eventuală hotărîre de judecată asupra litigiului invocat nu poate fi pronuntată în afara unei interpretări date de Curtea Constituțională considerăm oportună examinarea constitutionalității normei art. . 31 alin. 7) din Legea cu privire la ipotecă.

## **EXPUNEREA PRETINSEI ÎNCĂLCĂRI SAU A PRETINSELOR ÎNCĂLCĂRI ALE CONSTITUȚIEI, PRECUM ȘI A ARGUMENTELOR ADUSE ÎN SPRIJINUL ACESTOR AFIRMATII**

13. Conținutul art. 31 alin. 7) din Legea cu privire la ipotecă prevede:

*Dacă debitorul a întreprins măsurile indicate în notificare sau preaviz după expirarea termenului specificat la alin. (6), acest fapt nu îl lipsește pe creditorul ipotecar de dreptul de a continua procedura de executare a dreptului de ipotecă.*

14. Prin existența normei sus indicate, care de fapt este în contradicție totală cu normele constituționale de protecție a proprietății, debitorul poate fi pus în situații de expropriere, și penalizare dublă fără a avea careva garanții legale, sau dispune de mijloace de protecție a proprietății private. Aceste scenarii, pot fi aplicabile mai ales pentru cazurile în care bunurile gajate reprezintă interes economic pentru creditor sau potențial creditori.

15. Reiesind din conținutul prevederilor art. 31 alin. 7) din Legea cu privire la ipotecă stabilim că în varianta de reglementare în vigoare, procedura de notificare a debitorului despre posibilitatea stingerii datoriei într-un anumit termen, se prezintă doar ca o etapă formală, respectarea căreia pur și simplu dă undă verde pentru inițierea procesului de executare și nu urmărește de fapt acordarea reală debitorului a posibilității de stinge a datoriilor acumulate. Datorită normei invocate, legiuitorul, chiar dacă prin Constituție garantează dreptul la proprietate privată, acesta nu garantează totuși debitorului mecanisme reale de protecție asupra proprietății ipotecate, ori acestea sunt doar formale, fapt ce cataloghează norma invocată ca normă neconstituțională. Eența normelor juridice rezidă în faptul că ele drebuiesc să acorde garanții și mecanisme reale, dar nu formale, altfel în lipsa unui mecanism real de protecție nu putem vorbi despre norme care ar putea fi în concordanță cu garanțile fundamentale acordate de Constituție.

16. Mai mult decât atât, valabilitatea notificării expediate de creditorul vechi este pusă la îndoială și în cazul cesiunii și preluării drepturilor ipotecare spre administrare de către un nou creditor. Poate fi utilizată notificarea expirată, sau notificarea a căror obligație au fost stinse de către debitor? Este oare în drept creditorul nou să inițieze procedura de executare în baza unei notificări îndeplinite? Cum ar fi posibil să fie inițiată o procedură de executare în baza unei notificări semnate de un creditor vechi? Care mai este sensul notificării? Cadrul legal nu prevede răspunsuri clare la aceste întrebări, fapt care generează realizarea unor acțiuni de interpretare diferită din partea instanțelor de judecată, ori rolul instanței ar trebui să se rezume la aplicarea legii dar nu la reglementare. Mai mult decât atât, întrebările sunt generate și de normele art. 27 din Legea cu privire la ipotecă care reglementează cesiunea drepturilor de gaj și ipotecă, fără a face vre-o deosebire între contractele investite cu formulă executorie, care de jure ar trebui să implice acordul părții, art. Sus indicat însă nu prevede acest lucru.

#### **IV. EXPUNEREA CERINȚELOR AUTORULUI SESIZĂRII**

17.

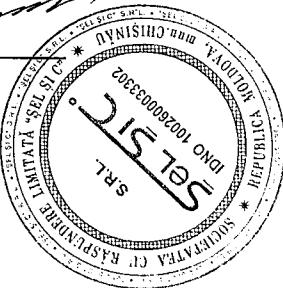
1. Exercitarea controlului constituționalității art. 31 alin. 7) din Legea cu privire la ipotecă care indică că:

*Dacă debitorul a întreprins măsurile indicate în notificare sau preaviz după expirarea termenului specificat la alin. (6), acest fapt nu îl lipsește pe creditorul ipotecar de dreptul de a continua procedura de executare a dreptului de ipotecă.*

2. Constatarea neconstituționalității art. 31 alin. 7) din Legea cu privire la ipotecă
3. Abrogarea art. 31 alin. 7) din Legea cu privire la ipotecă

Director  
SRL "Sel și C"

Curaș Raisa



Prima instanță: Judecătoria Chișinău sediul Centru (Judecător Stratan Sergiu)  
Dosarul nr. 2r-2264/17  
02-2r-21880-26092017

## ÎNCHIEIRE

06 noiembrie 2017

mun. Chișinău

Colegiul Civil, Comercial și de Contencios administrativ  
al Curții de Apel Chișinău

În componență:

Președintele completului, judecător Anatolie Minciuna  
Judecători Victoria Sîrbu și Viorica Mihaila

examinând, fără citarea părților, recursurile declarate de SRL "Transfactor", BC "Comerțbank" SA, executorul judecătoresc Nistor Valerian și de către Wise Guardian LTD,

împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău sediul Centru din 11 septembrie 2017, adoptată în cauza civilă la cererea înaintată de către SRL "Colaj" și SRL "Sel și C" împotriva SRL "Transfactor", executorul judecătoresc Valerian Nistor, Wise Guardian LTD, intervenienți accesori - SA „Comerțbank” și SA "Unibank" privind anularea încheierilor executorului judecătoresc,

### constată:

La data de 22 noiembrie 2016, SRL "Colaj" și SRL "Sel și C" au depus o contestație împotriva SRL "Transfactor", executorul judecătoresc Valerian Nistor prin care solicită declararea nulă a încheierii nr. 027-235/16 din 08.11.2016 emisă de executorul judecătoresc Valerian Nistor, cu privire la intentarea procedurii de executare.

Ulterior, la 28 noiembrie 2016, SRL "Colaj" și SRL "Sel și C" au depus o cerere de completare a cerințelor, solicitând suspendarea încheierilor executorului judecătoresc Valerian Nistor din 08 noiembrie 2016 cu nr. 027-235/16 și nr. 027- 236/16.

De asemenea, la 30 ianuarie 2016, SRL "Colaj" și SRL "Sel și C" au depus o nouă cerere de concretizare a pretențiilor, solicitând anularea încheierilor executorului judecătoresc Valerian Nistor din 08 noiembrie 2016 cu nr. 027-235/16 și nr. 027- 236/16.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău sediul Centru din 11 septembrie 2017 a fost admisă cererea depusă de către SRL "Colaj" și SRL "Sel și C" și s-au anulat încheierile executorului judecătoresc Valerian Nistor din 08 noiembrie 2016 cu nr. 027-235/16 și nr. 027- 236/16 privind primirea spre executare a documentelor executorii, intentarea procedurilor de executare și stabilirea termenului de executare.

La data de 13 septembrie 2017, reprezentantul recurrentului SRL "Transfactor", avocatul Cazacu Natalia a declarat recurs împotriva încheierii primei instanțe, solicitînd admiterea cererii de recurs, casarea integrală a încheierii primei instanțe cu pronunțarea unei noi decizii, prin care să fie respinsă contestația depusă de către SRL "Colaj" și SRL "Sel și C".

La data de 22 septembrie 2017, reprezentantul recurrentului BC "Comerțbank" SA, în persoana președintelui Serghei Cartașov a declarat recurs împotriva încheierii primei instanțe, solicitînd admiterea cererii de recurs, casarea integrală a încheierii primei instanțe cu soluționarea prin decizie problema în fond.

La data de 22 septembrie 2017, executorul judecătoresc Nistor Valerian a declarat recurs împotriva încheierii primei instanțe, solicitînd admiterea cererii de recurs, casarea integrală a încheierii primei instanțe cu soluționarea prin decizie problema în fond.

La data de 28 septembrie 2017, reprezentantul recurrentului Wise Guardian LTD, avocatul Tatarciuc Ghenadie a declarat recurs împotriva încheierii primei instanțe, solicitînd admiterea cererii de recurs, casarea integrală a încheierii primei instanțe cu pronunțarea unei noi decizii, prin care să fie respinsă contestația depusă de către SRL "Colaj" și SRL "Sel și C".

La data de 27 octombrie 2017, reprezentantul intimatului SRL "Sel și C", în persoana directorului Curaș Raisa a depus cerere de ridicare a excepției de neconstituționalitate în temeiul art. 12<sup>1</sup> CPC, prin care a solicitat ridicarea excepției de neconstituționalitate a art. 31 alin. (7) al Legii cu privire la ipotecă nr. 142 din 26.06.2008.

Studiind și analizînd materialele cauzei, instanța de recurs conchide că, există temei de admitere a cererii privind ridicarea excepției de neconstituționalitate a art. 31 alin. (7) al Legii cu privire la ipotecă nr. 142 din 26.06.2008.

La această concluzie Colegiul a ajuns având în vedere următoarele considerațiuni. Potrivit art.12<sup>1</sup> CPC, legiuitorul prevede expres ridicarea excepției de neconstituționalitate, dacă în procesul judecării pricinii se constată că norma de drept ce urmează a fi aplicată sau care a fost deja aplicată este în contradicție cu prevederile Constituției Republicii Moldova, iar controlul constituționalității actului normativ este de competența Curții Constituționale, instanța de judecată formulează o sesizare a Curții Constituționale pe care o transmite prin intermediul Curții Supreme de Justiție.

Prin hotărîrea nr.2 din 09.02.2016, Curtea Constituțională a relata că, Judecători ordinari, nu se va pronunța asupra temeinicii sesizării sau asupra conformității c Constituția a normelor contestate, ci se va limita exclusiv la verificarea întrunirii următoarelor condiții: (1) obiectul excepției intră în categoria actelor cuprinse la art.12<sup>1</sup> alin.(1) lit. a) din Constituție; (2) excepția este ridicată de către una din părți sau reprezentantul acestuia, sau indică că este ridicată de către instanța de judecată din oficii (3) prevederile contestate urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei; (4) nu există hotărîre anterioară a Curții avînd ca obiect prevederile contestate și a reținut verificarea constituționalității normelor contestate, constituie competență exclusivă

Curții Constituționale. Astfel, judecătorii ordinari nu sunt în drept să refuze părților sesizarea Curții Constituționale, decât doar în condițiile menționate de Curte în prezenta Hotărîre.

La acest capitol, se reține faptul că prin ignorarea excepției de neconstituționalitate și rezolvarea litigiului fără soluționarea prealabilă a excepției de către instanța de contencios constituțional, judecătorul ordinar ar dobândi prerogative improprii judecătoreschi, orice instanță judiciară chemată să soluționeze un litigiu, în ipoteza unei îndoieri cu privire la constituționalitatea unei dispoziții are atât puterea, cît și obligația să se adreseze Curții Constituționale.

Colegiul observă că, obiectul excepției de neconstituționalitate, așa cum a fost formulat de reprezentantul intimatului SRL "Sel și C", în persoana directorului Curaș Raisa, constituie dispozițiile art. 31 alin. (7) al Legii cu privire la ipotecă nr. 142 din 26.06.2008, care prevede că, dacă debitorul a întreprins măsurile indicate în notificare sau preaviz după expirarea termenului specificat la alin. (6), acest fapt nu îl lipsește pe creditorul ipotecar de dreptul de a continua procedura de executare a dreptului de ipotecă.

Instanța de recurs reține că, în temeiul art.135 alin.(1) lit. g) din Constituție, art.4 alin.(1) lit. g) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și art.4 alin.(1) lit. g) din Codul jurisdicției constituționale, rezolvarea excepțiilor de neconstituționalitate a actelor normative, ține de competența Curții Constituționale.

Respectiv, sub aspectul întrunirii condițiilor stabilite de Curtea Constituțională, prin Hotărîrea nr.2 din 09.02.2016, instanța de recurs menționează că normele vizate de către reprezentantul intimatului SRL "Sel și C", în persoana directorului Curaș Raisa, constituie obiect a controlului de constituționalitate, fiind întrunite condițiile indicate în hotărîrea Curții Constituționale pentru interpretarea art.135 alin.(1) lit. a) și g) din Constituție.

Colegiul remarcă că, ridicarea excepției de neconstituționalitate a fost solicitată de către parte în proces, reprezentantul intimatului SRL "Sel și C", în persoana directorului Curaș Raisa, iar normele vizate nu au mai făcut obiectul controlului de constituționalitate.

De asemenea, instanța de recurs la examinarea cererii reprezentantului intimatului SRL "Sel și C", în persoana directorului Curaș Raisa cu privire la ridicarea excepției de neconstituționalitate a art. 31 alin. (7) al Legii cu privire la ipotecă nr. 142 din 26.06.2008 va reține cauzele Ivaniuc v.România, decizia nr.18624/03 și Pronina v.Ucraina, decizia nr.63566/00 examineate de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului.

Din aceste considerente, ținând cont de faptul că normele solicitate a fi supuse controlului de constituționalitate urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei deduse judecății, având în vedere că judecătorul nu este în drept să se pronunțe asupra temeinicieei sesizării sau asupra conformității cu Constituția, astfel, instanța de recurs, examinând condițiile menționate supra, necesare pentru ridicarea excepției de

neconstituționalitate, ajunge la concluzia că, acestea sunt întrunite, din care considerente cererea înaintată de reprezentantul intimatului SRL "Sel și C", în persoana directorului Curaș Raisa urmează a fi admisă.

Totodată, ca rezultat al admiterii demersului privind ridicarea excepției de neconstituționalitate, Colegiul consideră necesar de a suspenda procesul civil, or, în baza art.260 alin.(1) lit. e) CPC, instanța judecătoarească este obligată să suspende procesul în cazul ridicării excepției de neconstituționalitate.

În conformitate cu prevederile art.121, 260, 263, 269-270 CPC, Colegiul civil și de contencios administrativ al Curții de Apel Chișinău,

**d i s p u n e :**

Se admite cererea reprezentantul intimatului SRL "Sel și C", în persoana directorului Curaș Raisa.

Se ridică excepția de neconstituționalitate a art. 31 alin. (7) al Legii cu privire la ipotecă nr. 142 din 26.06.2008.

Se expediază cauza civilă nr. 2r-2264/17 Curții Constituționale pentru soluționarea excepției de neconstituționalitate.

Se suspendă procesul în cauza civilă judecată în ordine de recurs la cererea înaintată de către SRL "Colaj" și SRL "Sel și C" împotriva SRL "Transfactor", executorul judecătoresc Valerian Nistor, Wise Guardian LTD, intervenienți accesorii - SA „Comerțbank” și SA „Unibank” privind anularea încheierilor executorului judecătoresc, pînă la soluționarea chestiunii cu privire la neconstituționalitatea legii.

Încheierea cu privire la suspendarea procesului poate fi atacată cu recurs în curs de 15 zile de la pronunțare.

Președintele completului,  
Judecător

Anatolie Minciuna

Judecători:

Victoria Sîrbu

Viorica Mihaila

Coresponde originalului

Judecător

Viorica Mihaila

